

Persevera

AL ALCANCE DE QUIEN ESTUDIA

BLOQUE I · ORGANIZACIÓN DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA

Tema 11

La organización de la Unión Europea

Cuerpo General Administrativo de la Administración del Estado · Ingreso libre

INGRESO LIBRE · EDICIÓN 2026

perseveraoposiciones.com

AL ALCANCE DE QUIEN ESTUDIA

Cada año, mucha gente perfectamente capaz de aprobar una oposición no llega a intentarlo en serio. Y casi nunca es por falta de cabeza: es por la vida. El trabajo que te deja sin fuerzas justo cuando ibas a ponerte, las cargas familiares, no saber bien por dónde empezar o, simplemente, no poder dedicarle el día entero ni pagar una buena academia. Cosas que poco tienen que ver con lo que uno valdría sentado delante del examen.

Persevera nace de ahí: de la idea de que opositar debería depender de que estudies, y de nada más.

Prepararse bien no debería depender de cosas ajenas a tu esfuerzo. Hay muchísima gente que sacaría la plaza por su cuenta si tuviera las herramientas adecuadas a mano. El problema es que casi siempre se ven solo dos caminos: una academia, con sus horarios y su ritmo, o hacerlo del todo en solitario, sin nada ni nadie que te guíe. Persevera quiere ser un tercer camino: la libertad de ir por tu cuenta, pero con herramientas de verdad para hacerlo en serio.

Ese tercer camino empieza por lo esencial: el temario, completo y gratuito, sin registrarte. Descárgalo, guárdalo, imprímelo, compártelo con quien quieras: es tuyo, sin compromisos y para siempre.

Y las herramientas de verdad están en nuestra app. Porque, como quienes hemos pasado por ahí, sabemos que tener el temario es solo el principio: en la app el temario cobra vida, con tests para ponerte a prueba, fichas de repaso, esquemas y un seguimiento que te muestra por dónde vas y dónde flojeas. Todo pensado para exprimir cada hora de estudio. Y da lo mismo cómo te prepares: por tu cuenta o como refuerzo de una academia, aquí siempre tienes con qué practicar más.

Opositar es, sobre todo, perseverar: madrugones, días en que no entra nada, semanas en que dudas de si merece la pena. Y es en esa parte —la de aguantar— donde queremos estar a tu lado, dándote las herramientas que a nosotros nos habrían hecho el camino más fácil.

— *El equipo de Persevera*

ÍNDICE

Epígrafe 1 — La organización de la Unión Europea	6
1. ¿Qué es la Unión Europea?	6
2. El marco jurídico: los Tratados	7
3. El Tratado de Lisboa	10
4. Panorama institucional de la Unión Europea	12
Epígrafe 2 — El Consejo Europeo, el Consejo, el Parlamento Europeo, la Comisión Europea y el Tribunal de Justicia de la Unión Europea	15
1. El Consejo Europeo	15
2. El Consejo	21
3. La Comisión Europea	29
4. El Parlamento Europeo: origen, naturaleza y sede	39
5. Composición del Parlamento Europeo	41
6. Elecciones al Parlamento Europeo	42
7. El Presidente, la Mesa y otros órganos políticos del PE	42
8. Los diputados del Parlamento Europeo	44
9. Las comisiones del Parlamento Europeo	45
10. Funciones del Parlamento Europeo	46
11. El derecho de petición ante el Parlamento Europeo (art. 227 TFUE)	49
12. El Defensor del Pueblo Europeo (art. 228 TFUE)	49
13. Reuniones del Parlamento Europeo	51
14. Adopción de decisiones del Parlamento Europeo	52
15. El Parlamento Europeo en una sola vista	53
16. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea: origen, sede y función esencial	54

17. Estructura jurisdiccional del TJUE	56
18. El Tribunal de Justicia	57
19. El Tribunal General	58
20. Los tribunales especializados (art. 257 TFUE)	59
21. Comparación: Tribunal de Justicia y Tribunal General	60
22. Funciones jurisdiccionales del TJUE	60
23. Tabla resumen: los recursos ante el TJUE	67
24. El TJUE en una sola vista	68
25. El Tribunal de Cuentas Europeo (institución complementaria del marco institucional UE)	69
26. El Banco Central Europeo (BCE) (institución complementaria del marco institucional UE)	72
27. Comparación: Tribunal de Cuentas Europeo y Banco Central Europeo	79
28. El Tribunal de Cuentas en una sola vista	80
29. El BCE en una sola vista	81
Epígrafe 3 — Efectos de la integración europea sobre la organización del Estado español	83
1. El art. 93 CE: cláusula de integración europea	83
2. Principios articuladores de la relación entre el Derecho de la UE y el ordenamiento español	84
3. Efectos sobre el Poder Legislativo: las Cortes Generales	86
4. Efectos sobre el Poder Ejecutivo: el Gobierno y la AGE	88
5. Efectos sobre el Poder Judicial	89
6. Efectos sobre las Comunidades Autónomas	90
7. La ciudadanía de la Unión y sus efectos en España	91
8. La reforma del art. 135 CE (2011) y la estabilidad presupuestaria	93
9. Los órganos consultivos de la UE: CESE y CDR	94
10. Representación de España en las instituciones y órganos de la UE	95

11. Tabla cronológica: hitos España-UE

96

TEMA 11

Epígrafe 1 — La organización de la Unión Europea

1. ¿Qué es la Unión Europea?

La **Unión Europea** es una organización supranacional de carácter político y económico integrada actualmente por **27 Estados miembros**. A diferencia de las organizaciones internacionales clásicas, la UE posee un **ordenamiento jurídico propio**, **instituciones con capacidad normativa directa** sobre los Estados y los ciudadanos, y mecanismos de **cesión de soberanía** que rebasan los esquemas tradicionales del Derecho internacional.

Su origen se remonta a los años posteriores a la Segunda Guerra Mundial, cuando los países europeos buscaban fórmulas de cooperación que hicieran imposible un nuevo conflicto. La idea motriz era vincular las economías de tal modo que la guerra resultase materialmente inviable.

De seis a veintisiete: la evolución de los Estados miembros

El proceso de integración europea comenzó en **1951** con seis países fundadores y se ha ido ampliando en sucesivas oleadas hasta los 27 miembros actuales.

Año	Incorporación	N.º miembros
1951	Los Seis fundadores firman el Tratado de París (CECA): Alemania, Francia, Italia, Bélgica, Países Bajos y Luxemburgo	6
1957	Los mismos Seis firman los Tratados de Roma (CEE + EURATOM)	6
1973	Reino Unido, Dinamarca, Irlanda	9
1981	Grecia	10
1986	España y Portugal	12

1995	Austria, Finlandia, Suecia	15
2004	Gran ampliación: Polonia, R. Checa, Hungría, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Letonia, Lituania, Malta, Chipre	25
2007	Rumanía y Bulgaria	27
2013	Croacia	28
2020	Retirada del Reino Unido (Brexit , 31-ene-2020 a las 23:00 GMT)	27

Los países candidatos

A fecha de 2026, **nueve Estados** tienen estatus oficial de **país candidato** a la adhesión: **Albania, Bosnia y Herzegovina, Georgia, Macedonia del Norte, Moldavia, Montenegro, Serbia, Turquía y Ucrania**. Además, **Kosovo** tiene la condición de **candidato potencial**.

El proceso de adhesión está regulado en el **art. 49 TUE** y exige que el solicitante sea un Estado europeo que respete los **valores del art. 2 TUE** (dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho, derechos humanos —incluidos los de las personas pertenecientes a minorías—).

RECUERDA

El **art. 49 TUE** marca el **requisito jurídico** de la adhesión (Estado europeo + valores del art. 2 TUE). Los **criterios de Copenhague del Consejo Europeo de 1993** son la **práctica institucional**: añaden requisitos políticos, económicos y de capacidad para asumir el **acervo comunitario** (más de **35 capítulos** de negociación).

2. El marco jurídico: los Tratados

La Unión Europea descansa sobre un sistema de **Tratados internacionales** que constituyen su **Derecho primario u originario**. Cumplen una función equivalente a la de

una constitución: definen las **competencias** de la Unión, regulan sus **instituciones** y establecen los **procedimientos de toma de decisiones**.

A) Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas (originarios)

Tratado de París (1951) — Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA)

Firmado el **18 de abril de 1951** por los Seis fundadores; en vigor el **23 de julio de 1952**. La CECA se extinguió el **23 de julio de 2002** al cumplirse los **50 años** previstos en el propio Tratado.

Tratados de Roma (1957) — Comunidad Económica Europea (CEE) y Comunidad Europea de la Energía Atómica (EURATOM)

Firmados el **25 de marzo de 1957** y en vigor el **1 de enero de 1958**. La CEE, rebautizada como **Comunidad Europea (CE)** por el Tratado de Maastricht, fue el pilar central de la integración hasta su sustitución por la UE en 2009.

MATIZ

La EURATOM es la única Comunidad fundacional que conserva **personalidad jurídica propia** distinta de la UE. La CECA se extinguió en 2002 y la CE fue absorbida por la UE en 2009. EURATOM **comparte las instituciones de la Unión** pero **no se ha integrado formalmente** en ella: técnicamente coexisten dos organizaciones supranacionales con el mismo aparato institucional.

B) Tratado constitutivo de la Unión Europea

Tratado de Maastricht (1992) — Tratado de la Unión Europea (TUE)

Firmado el **7 de febrero de 1992** y en vigor el **1 de noviembre de 1993**. Crea la **Unión Europea** sobre los famosos **tres pilares**: las Comunidades Europeas, la **Política Exterior y de Seguridad Común (PESC)** y la **Coope-**

ración en Justicia y Asuntos de Interior (JAI). Maastricht es **constitutivo de la UE** y **modificativo** de las Comunidades preexistentes.

La ciudadanía de la Unión Europea

Una de las grandes innovaciones de Maastricht fue crear la **ciudadanía de la Unión**. La regulación vigente está en los **arts. 20 a 25 TFUE**:

Artículo 20.1 TFUE · Ciudadanía de la Unión

Se crea una **ciudadanía de la Unión**. Será **ciudadano de la Unión** toda persona que ostente la **nacionalidad de un Estado miembro**. La ciudadanía de la Unión **se añade** a la ciudadanía nacional *sin sustituirla*.

La ciudadanía europea otorga, entre otros derechos, el **sufragio activo y pasivo** en elecciones municipales y al Parlamento Europeo en el Estado de residencia, la **protección diplomática y consular** de cualquier Estado miembro en el exterior, y el **derecho de petición** ante el Parlamento Europeo y el **Defensor del Pueblo Europeo**.

RECUERDA

La ciudadanía de la Unión **no sustituye** a la ciudadanía nacional: **se añade** a ella (literal del art. 20.1 TFUE). Un ciudadano español sigue siendo español; *adicionalmente* es ciudadano de la UE. Creada por el **Tratado de Maastricht (1992)** y regulada hoy en los **arts. 20-25 TFUE**.

C) Tratados modificativos

A lo largo de las décadas los Tratados han sido reformados para adaptar la arquitectura institucional a las necesidades de cada momento:

- **Tratado de Bruselas o de Fusión (1965)** — unificó los ejecutivos de las tres Comunidades en un único **Consejo** y una única **Comisión**.

- **Acta Única Europea (1986)** — primera gran reforma de los Tratados de Roma. Impulsó el **mercado interior único** (objetivo 1993) y amplió la **mayoría cualificada** en el Consejo.
 - **Tratado de Ámsterdam (1997)** — reforzó la protección de derechos fundamentales, **incorporó el acervo Schengen** al marco de la UE y amplió los poderes del Parlamento Europeo mediante el procedimiento de **codecisión**.
 - **Tratado de Niza (2001)** — preparó las instituciones para la gran ampliación de 2004 (composición de la Comisión, ponderación de votos en el Consejo).
 - **Tratado de Lisboa (2007/2009)** — firmado el **13 de diciembre de 2007**, en vigor el **1 de diciembre de 2009**. Es el **marco jurídico vigente** de la UE y la reforma de mayor alcance tras los Tratados constitutivos.
-

3. El Tratado de Lisboa

El Tratado de Lisboa, vigente desde el **1 de diciembre de 2009**, configura el marco institucional y jurídico actual de la Unión Europea. No creó un texto nuevo desde cero, sino que reformó los dos tratados preexistentes: el **TUE** y el antiguo **Tratado constitutivo de la Comunidad Europea**, que pasó a denominarse **TFUE**. Ambos tienen **idéntico valor jurídico**.

Las novedades más relevantes pueden sistematizarse en cuatro bloques:

Instituciones

- **Siete instituciones:** el art. 13 TUE enumera ahora siete instituciones (frente a las cinco anteriores): el **Parlamento Europeo**, el **Consejo Europeo**, el **Consejo**, la **Comisión Europea**, el **Tribunal de Justicia de la Unión Europea**, el **Banco Central Europeo** y el **Tribunal de Cuentas**.
 - **Presidencia estable del Consejo Europeo:** figura del **Presidente del Consejo Europeo**, elegido por mayoría cualificada para un mandato de **dos años y medio**, renovable una vez. Sustituye al sistema anterior de presidencia rotatoria semestral.
 - **Alto Representante para Asuntos Exteriores:** fusiona las antiguas figuras del **Alto Representante PESC** y del **Comisario de Relaciones Exteriores**, reforzando la coherencia de la acción exterior. Es, simultáneamente, **Vicepresidente de la Comisión**.
-

Procedimientos de decisión

- **Mayoría cualificada reforzada:** Lisboa introdujo el sistema de «**doble mayoría**» (55 % de los Estados —al menos 15— que representen al menos el 65 % de la población), aplicable desde el 1 de noviembre de 2014, con un período transitorio hasta el 31 de marzo de 2017.
- **Codecisión como procedimiento legislativo ordinario:** el anterior procedimiento de codecisión pasa a denominarse «**procedimiento legislativo ordinario**» y se extiende a la práctica totalidad de los ámbitos legislativos, situando al Parlamento Europeo como colegislador en pie de igualdad con el Consejo.
- **Cláusulas pasarela** (art. 48.7 TUE y específicas en distintas materias): permiten al Consejo Europeo, por unanimidad, cambiar la regla de votación de unanimidad a mayoría cualificada, o pasar de un procedimiento legislativo especial al ordinario, sin necesidad de reformar los Tratados.

Ciudadanía y democracia participativa

- **Iniciativa ciudadana europea** (art. 11.4 TUE):

Artículo 11.4 TUE · Iniciativa ciudadana europea

Un grupo de al menos **un millón de ciudadanos** de la Unión, que sean **nacionales de un número significativo de Estados miembros**, podrá tomar la iniciativa de invitar a la **Comisión Europea**, en el marco de sus atribuciones, a que presente una propuesta adecuada sobre cuestiones que estos ciudadanos estimen que requieren un **acto jurídico de la Unión** para los fines de la aplicación de los Tratados.

El desarrollo procedimental está hoy en el **Reglamento (UE) 2019/788, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de abril de 2019**.

- **Carta de los Derechos Fundamentales** (art. 6.1 TUE): adquiere carácter **jurídicamente vinculante** con el mismo valor jurídico que los Tratados, aunque formalmente no se incorpora a ellos.

Otros aspectos relevantes

- **Personalidad jurídica única (art. 47 TUE):** la Unión Europea adquiere expresamente personalidad jurídica, sucediendo a la Comunidad Europea.
- **Cláusula de retirada (art. 50 TUE):** por primera vez se regula un procedimiento formal para que un Estado miembro abandone la Unión, utilizado por el Reino Unido (**Brexit, 2020**). Reglas esenciales:
 - El Estado miembro que decida retirarse **no participa** en las deliberaciones ni en las decisiones del Consejo Europeo ni del Consejo que le afecten.
 - Los Tratados **dejarán de aplicarse** al Estado a partir de la entrada en vigor del **acuerdo de retirada** o, en su defecto, **a los dos años** de la notificación al Consejo Europeo, salvo que este, **de acuerdo con dicho Estado, decida por unanimidad prorrogar dicho plazo**.
 - Si un Estado que se ha retirado solicitara de nuevo la adhesión, deberá seguir el procedimiento del **art. 49 TUE**.
- **Delimitación de competencias (arts. 4 y 5 TUE; arts. 3 a 6 TFUE):** se consolidan los principios de **atribución, subsidiariedad y proporcionalidad** y se clasifican las competencias en **exclusivas, compartidas y de apoyo**.

RECUERDA

Las siete instituciones del art. 13 TUE, por orden literal: **Parlamento Europeo · Consejo Europeo · Consejo · Comisión Europea · Tribunal de Justicia de la UE (TJUE) · Banco Central Europeo (BCE) · Tribunal de Cuentas**.

Mnemotecnia: «**PaCoCo + TJBaTri**» — **Parlamento, Consejo Europeo, Consejo + TJUE, Junto al BCE, Tribunal de Cuentas**. Las dos instituciones incorporadas al art. 13 TUE respecto al esquema previo a Lisboa son el **Consejo Europeo** y el **BCE**.

4. Panorama institucional de la Unión Europea

Antes de analizar cada institución, conviene tener una visión de conjunto del **marco institucional único** establecido en el **art. 13 TUE**:

Artículo 13.1 TUE · Marco institucional de la Unión

La Unión dispone de un **marco institucional** que tiene como finalidad promover sus valores, perseguir sus objetivos, defender sus intereses, los de sus ciudadanos y los de los Estados miembros, así como garantizar la coherencia, eficacia y continuidad de sus políticas y acciones.

Las **instituciones de la Unión** son:

- el **Parlamento Europeo**,
- el **Consejo Europeo**,
- el **Consejo**,
- la **Comisión Europea** (denominada en lo sucesivo «Comisión»),
- el **Tribunal de Justicia de la Unión Europea**,
- el **Banco Central Europeo**,
- el **Tribunal de Cuentas**.

El **art. 13.2 TUE** añade dos principios capitales: cada institución actúa **dentro de los límites** de las atribuciones que le confieren los Tratados y todas las instituciones mantienen entre sí una **cooperación leal**.

Institución	Función principal	Base TUE / TFUE
Parlamento Europeo	Legislativa y presupuestaria (con el Consejo); control democrático	art. 14 TUE; arts. 223-234 TFUE
Consejo Europeo	Impulso político y orientaciones generales; no ejerce función legislativa	art. 15 TUE; arts. 235-236 TFUE
Consejo	Legislativa y presupuestaria (con el PE); coordinación de políticas	art. 16 TUE; arts. 237-243 TFUE
Comisión Europea	Iniciativa legislativa; ejecución del presupuesto; guardiana de los Tratados	art. 17 TUE; arts. 244-250 TFUE

TJUE	Garantiza el respeto del Derecho en la interpretación y aplicación de los Tratados	art. 19 TUE; arts. 251-281 TFUE
BCE	Política monetaria de la zona euro; estabilidad de precios	art. 13 TUE; arts. 282-284 TFUE
Tribunal de Cuentas	Control de la gestión financiera de la Unión	art. 13 TUE; arts. 285-287 TFUE

Junto a las siete instituciones, la UE cuenta con **órganos consultivos** (el **Comité Económico y Social** y el **Comité de las Regiones**, art. 13.4 TUE) y **organismos especializados** (Banco Europeo de Inversiones, agencias descentralizadas). Estos órganos asisten a las instituciones pero **no tienen la condición formal de «institución»** del art. 13 TUE.

MATIZ

No confundir el **Consejo Europeo** con el **Consejo de la Unión Europea** (llamado simplemente «el Consejo»):

- El **Consejo Europeo** reúne a los **Jefes de Estado o de Gobierno** y define las orientaciones políticas generales, **pero no ejerce función legislativa** (art. 15.1 TUE).
- El **Consejo** reúne a los **ministros sectoriales** y **sí legisla**, conjuntamente con el Parlamento.

Tampoco deben confundirse con el **Consejo de Europa**, una organización internacional **independiente** (con sede en Estrasburgo), **ajena a la UE**, dedicada a la protección de derechos humanos y creadora del **Convenio Europeo de Derechos Humanos (CEDH)**.

TEMA 11

Epígrafe 2 — El Consejo Europeo, el Consejo, el Parlamento Europeo, la Comisión Europea y el Tribunal de Justicia de la Unión Europea

Este segundo epígrafe del programa enumera **cinco instituciones**: Consejo Europeo, Consejo, Parlamento Europeo, Comisión Europea y TJUE. Para completar el marco institucional del **art. 13 TUE**, se incorporan también, como **instituciones complementarias**, el **Banco Central Europeo (BCE)** y el **Tribunal de Cuentas Europeo**. Aunque no figuran en la enumeración literal del epígrafe, son instituciones de pleno Derecho de la Unión desde el Tratado de Lisboa y resultan imprescindibles para entender el sistema institucional en su conjunto.

1. El Consejo Europeo

Artículo 15.1 TUE · Función del Consejo Europeo

El **Consejo Europeo** dará a la Unión los **impulsos** necesarios para su desarrollo y definirá sus **orientaciones y prioridades políticas generales**. *No ejercerá función legislativa alguna.*

El Consejo Europeo es la institución que reúne al **máximo nivel político** de la Unión Europea. Su función esencial no es legislar, sino proporcionar a la Unión los **impulsos** necesarios para su desarrollo y definir las **orientaciones y prioridades políticas generales**. Es, por tanto, el **órgano de dirección estratégica** de la UE: marca el rumbo político que las demás instituciones concretan en normas y actuaciones.

Naturaleza y evolución histórica

El Consejo Europeo no figuraba en los Tratados originarios. Nació en **1974** como **práctica política**: los Jefes de Estado o de Gobierno decidieron reunirse periódicamente, a iniciativa

del presidente francés **Valéry Giscard d'Estaing**, en la cumbre de París. Durante casi dos décadas funcionó como un foro informal de impulso político, sin base jurídica propia.

Fue el **Tratado de Maastricht (1992)** el que lo formalizó por primera vez, atribuyéndole la misión de dar los impulsos necesarios al desarrollo de la Unión. Sin embargo, Maastricht lo configuró como un **órgano de impulso**, no como una institución en sentido estricto. No fue hasta el **Tratado de Lisboa (2007/2009)** cuando el Consejo Europeo adquirió la **condición de institución de pleno Derecho** (art. 13 TUE), equiparándose formalmente al Parlamento, al Consejo, a la Comisión y a las demás.

Sede

El Consejo Europeo tiene su sede en **Bruselas (Bélgica)**, donde se celebran sus reuniones en el **edificio Europa**, compartido con el Consejo de la Unión Europea.

Artículo 15.2 TUE · Composición del Consejo Europeo

El **Consejo Europeo** estará compuesto por los **Jefes de Estado o de Gobierno** de los Estados miembros, así como por su **Presidente** y por el **Presidente de la Comisión**. Participará en sus trabajos el **Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad**.

Tres categorías de miembros y un participante:

- **Los Jefes de Estado o de Gobierno** de los Estados miembros. En **España**, al tratarse de una **monarquía parlamentaria**, acude el **Presidente del Gobierno** (Jefe de Gobierno), no el Rey (Jefe de Estado). En cambio, en repúblicas semipresidencialistas como **Francia**, acude el **Presidente de la República** (Jefe de Estado).
- **El Presidente del Consejo Europeo**, que preside las reuniones y coordina los trabajos (figura creada por Lisboa).
- **El Presidente de la Comisión Europea**, miembro nato sin derecho de voto.
- **Participa en sus trabajos el Alto Representante** de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.

A estas figuras hay que añadir dos previsiones complementarias del **art. 235.2 TFUE** y del propio art. 15.3 TUE:

- **El Presidente del Parlamento Europeo** podrá ser invitado a comparecer ante el Consejo Europeo (art. 235.2 TFUE).
- **Cada miembro** podrá decidir contar, cuando el orden del día lo exija, con la asistencia de **un ministro** y, en el caso del Presidente de la Comisión, con la de **un miembro de la Comisión** (art. 15.3 TUE).
- **La Secretaría General del Consejo** asiste al Consejo Europeo (art. 235.4 TFUE), prestando apoyo administrativo y logístico.

MATIZ

Aunque el **Presidente del Consejo Europeo** y el **Presidente de la Comisión** son miembros del Consejo Europeo, **ninguno de los dos participa en las votaciones** (art. 235.1 TFUE). Solo votan los **Jefes de Estado o de Gobierno** de los Estados miembros.

En **España**, quien acude al Consejo Europeo es el **Presidente del Gobierno**, no el Rey. En **Francia**, en cambio, acude el **Presidente de la República** por su sistema semipresidencialista.

El Presidente del Consejo Europeo

La creación de una **presidencia estable y permanente** del Consejo Europeo es una de las innovaciones más significativas de Lisboa. Antes, la presidencia recaía automáticamente en el Jefe de Estado o de Gobierno del país que ejerciese la presidencia rotatoria semestral del Consejo, lo que con 27 Estados generaba **falta de continuidad** y dificultaba el liderazgo sostenido.

Elección y mandato (art. 15.5 TUE)

Artículo 15.5 TUE · Elección y mandato del Presidente

El Consejo Europeo elegirá a su **Presidente** por **mayoría cualificada** para un mandato de **dos años y medio**, que podrá renovarse *una sola vez*. En caso de impedimento o falta grave, el Consejo Europeo podrá poner fin a su mandato por el mismo procedimiento.

- **Elección:** por **mayoría cualificada** del Consejo Europeo.
- **Duración:** dos años y medio.
- **Renovación:** una sola vez (máximo de **5 años** efectivos).
- **Cese anticipado:** por **impedimento o falta grave**, por el mismo procedimiento de elección.
- **Incompatibilidad:** el Presidente del Consejo Europeo **no podrá ejercer mandato nacional alguno**. Dedicación en exclusiva.

Funciones del Presidente (art. 15.6 TUE)

Artículo 15.6 TUE · Funciones del Presidente

El Presidente del Consejo Europeo:

- a) **presidirá e impulsará** los trabajos del Consejo Europeo;
- b) velará por la **preparación y continuidad** de los trabajos del Consejo Europeo, en cooperación con el Presidente de la Comisión y basándose en los trabajos del Consejo de Asuntos Generales;
- c) se esforzará por facilitar la **cohesión y el consenso** en el seno del Consejo Europeo;
- d) al término de cada reunión del Consejo Europeo, presentará un **informe al Parlamento Europeo**.

El Presidente del Consejo Europeo asumirá, en su rango y condición, la **representación exterior de la Unión** en los asuntos de política exterior y de seguridad común, *sin perjuicio de* las atribuciones del **Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad**.

MATIZ

La **representación exterior** de la Unión en materia de **PESC** corresponde al Presidente del Consejo Europeo «**en su rango y condición**» (nivel de Jefes de Estado). El **Alto Representante** también tiene competencias en política exterior, pero a un nivel **operativo y ejecutivo**: dirige la acción exterior cotidiana y preside el Consejo de Asuntos Exteriores. **No son funciones idénticas ni intercambiables.**

Funciones del Consejo Europeo

El art. 15.1 TUE define con claridad el papel del Consejo Europeo en la arquitectura institucional de la Unión. Sus funciones se sistematizan en dos bloques:

a) Función de impulso y orientación política

El Consejo Europeo da a la Unión los **impulsos necesarios** para su desarrollo y define sus **orientaciones y prioridades políticas generales**. Esto se materializa fundamentalmente a través de las **Conclusiones del Consejo Europeo**, documentos que, sin tener fuerza legislativa directa, marcan la **agenda política** de la Unión y orientan la actuación de las demás instituciones (orientaciones estratégicas de política exterior, directrices económicas, respuesta a crisis, grandes reformas institucionales, etc.).

b) Exclusión expresa de la función legislativa

El art. 15.1 TUE es **taxativo**: el Consejo Europeo «**no ejercerá función legislativa alguna**». La función legislativa corresponde **conjuntamente al Parlamento Europeo y al Consejo**, a propuesta de la Comisión.

RECUERDA

Regla de oro: el Consejo Europeo **NO legisla**. Impulsa, orienta, define prioridades, pero **no aprueba** directivas, reglamentos ni decisiones legislativas. Atribuir al Consejo Europeo la aprobación de directivas o reglamentos es jurídicamente incorrecto.

Reuniones y funcionamiento

Artículo 15.3 TUE · Reuniones del Consejo Europeo

El Consejo Europeo se reunirá **dos veces por semestre** por convocatoria de su **Presidente**. *Cuando* el orden del día lo exija, los miembros del Consejo Europeo podrán decidir contar, cada uno de ellos, con la asistencia de un **ministro** y, en el caso del Presidente de la Comisión, con la de un **miembro de la Comisión**. *Cuando* la situación lo exija, el Presidente convocará una **reunión extraordinaria** del Consejo Europeo.

Las reuniones ordinarias suelen celebrarse en **junio y diciembre** (al cierre de cada semestre de presidencia rotatoria del Consejo) y en **marzo y octubre**. Las **extraordinarias** se convocan para afrontar crisis o asuntos urgentes que requieran la intervención directa de los Jefes de Estado o de Gobierno.

Adopción de decisiones

Regla general: el consenso

Artículo 15.4 TUE · Adopción de decisiones por consenso

El Consejo Europeo se pronunciará por **consenso**, *excepto cuando* los Tratados dispongan otra cosa.

El **consenso** no exige unanimidad formal con votación, sino la **ausencia de oposición expresa** por parte de cualquier miembro. Es el Presidente del Consejo Europeo quien tiene la responsabilidad de buscar y construir ese consenso.

Reglas aplicables cuando excepcionalmente se vota (art. 235 TFUE)

- **Representación:** cada miembro podrá actuar **en representación de uno solo** de los demás miembros.
- **Exclusión del voto:** **no participan** en las votaciones ni el **Presidente del Consejo Europeo** ni el **Presidente de la Comisión**.
- **Mayoría cualificada:** cuando los Tratados la exijan, se aplican las reglas del **art. 16.4 TUE** y del **art. 238.2 TFUE** (regla 55-65 / 72-65).

- **Quórum:** será necesaria la presencia de **dos tercios de los miembros** del Consejo Europeo para que pueda celebrarse válidamente una votación.
- **Mayoría simple:** para las **cuestiones de procedimiento** y para la **aprobación de su reglamento interno**.

El Consejo Europeo en una sola vista

Aspecto	Detalle
Base jurídica	Art. 15 TUE; arts. 235-236 TFUE
Creación	1974 (cumbre de París); institución desde Lisboa (2009)
Sede	Bruselas (Bélgica), edificio Europa
Composición	Jefes de Estado o de Gobierno + Presidente del Consejo Europeo + Presidente de la Comisión
Participante	Alto Representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad
Asistencia	Secretaría General del Consejo
Presidente	Elegido por mayoría cualificada; mandato de 2,5 años , renovable una vez
Función principal	Impulso político y orientaciones generales; NO ejerce función legislativa
Reuniones	Dos por semestre (mín. 4/año); extraordinarias cuando proceda
Regla de decisión	Consenso (regla general); mayoría cualificada o unanimidad según los Tratados
Quórum	Dos tercios de los miembros (art. 235.3 TFUE)
Presidente actual	António Costa (Portugal), desde 1 de diciembre de 2024

2. El Consejo

El Consejo —también llamado **Consejo de la Unión Europea** o, informalmente, **Consejo de Ministros** (*Consilium*)— es la institución que **representa a los Estados miembros** en el proceso de toma de decisiones de la UE.

Artículo 16.1 TUE · Funciones del Consejo

El **Consejo** ejercerá conjuntamente con el **Parlamento Europeo** la **función legislativa** y la **función presupuestaria**. Ejercerá funciones de **definición de políticas** y de **coordinación**, en las condiciones establecidas en los Tratados.

Origen y naturaleza

A diferencia del Consejo Europeo, el Consejo tiene raíces en los propios Tratados originarios: cada una de las tres Comunidades Europeas creadas en los años cincuenta contaba con su propio Consejo. Fue el **Tratado de Bruselas o de Fusión (1965)** el que creó un **Consejo único** para las tres Comunidades. Desde entonces, el Consejo es la institución que canaliza la voz de los **Gobiernos nacionales** en la arquitectura comunitaria.

Sede

El Consejo tiene su sede principal en **Bruselas**, donde se celebran sus plenos y donde se encuentran sus servicios y su Secretaría General. No obstante, las reuniones se celebran en **Luxemburgo** durante los meses de **abril, junio y octubre**.

Artículo 16.2 TUE · Composición del Consejo

El **Consejo** estará compuesto por **un representante de cada Estado miembro**, de **rango ministerial**, facultado para comprometer al Gobierno del Estado miembro al que represente y para ejercer el **derecho de voto**.

No existe un «miembro fijo» del Consejo por cada país: dependiendo del **tema** que se vaya a tratar, cada Estado miembro envía al **ministro competente en la materia**. Cuando se discuten asuntos agrícolas, acuden los ministros de Agricultura; cuando se tratan cuestiones económicas, los ministros de Economía y Finanzas, y así sucesivamente.

El Consejo está asistido por una **Secretaría General** establecida en Bruselas, dirigida por un **Secretario General** nombrado por el Consejo (art. 240.2 TFUE).

RECUERDA

A diferencia del Consejo Europeo, el Consejo **NO** tiene un **presidente permanente** con dedicación exclusiva. Su presidencia es **rotatoria** y recae en el Estado miembro que ejerce la presidencia **semestral**. **No confundir**: el Consejo Europeo tiene presidente estable (actualmente **António Costa**); el Consejo se preside por **rotación** entre los 27 Estados.

Funciones del Consejo

El art. 16.1 TUE atribuye al Consejo cuatro grandes funciones:

a) Función legislativa

El Consejo ejerce **conjuntamente con el Parlamento Europeo** los poderes legislativos de la Unión. Sin la aprobación de **ambas instituciones**, las leyes europeas no pueden ser adoptadas válidamente. **El Consejo no posee iniciativa legislativa**: por mandato del **art. 17.2 TUE**, los actos legislativos de la Unión solo pueden adoptarse a propuesta de la Comisión, salvo que los Tratados dispongan otra cosa.

b) Función presupuestaria

El presupuesto anual de la Unión se aprueba **conjuntamente** por el Parlamento y el Consejo, a propuesta de la Comisión (art. 314 TFUE). Ambas instituciones actúan como **autoridad presupuestaria**.

c) Acuerdos internacionales

Corresponde al Consejo **adoptar la decisión de apertura** de negociaciones internacionales, por recomendación de la Comisión, que será quien se encargue de **conducirlas**. El Consejo también **autoriza la firma y celebración** de los acuerdos internacionales de la Unión (art. 218 TFUE).

d) Definición de políticas y coordinación

Además de su papel legislativo, el Consejo ejerce funciones de **definición de políticas** y de **coordinación**, en la forma prevista en los Tratados (coordinación de las **políticas económicas** y de **empleo** de los Estados miembros, entre otros ámbitos).

MATIZ

Aunque el Consejo es **colegislador** junto con el Parlamento, **no tiene iniciativa legislativa**. La iniciativa corresponde a la **Comisión** (art. 17.2 TUE). Tanto el **Parlamento Europeo** (art. 225 TFUE) como el **Consejo** (art. 241 TFUE) pueden **solicitar a la Comisión** que presente una propuesta —y la Comisión, si no la presenta, debe motivar su negativa—, pero **no pueden iniciar** el procedimiento legislativo por sí mismos.

Reuniones y formaciones internas**Artículo 16.8 TUE · Sesiones públicas y deliberación legislativa**

El Consejo se reunirá en **público** *cuando* delibere y vote sobre un **proyecto de acto legislativo**. Con este fin, cada sesión del Consejo se dividirá en **dos partes**, dedicadas respectivamente a las deliberaciones sobre los **actos legislativos** de la Unión y a las **actividades no legislativas**.

Las formaciones del Consejo**Artículo 16.6 TUE · Formaciones del Consejo**

El Consejo se reunirá en **diferentes formaciones**, cuya lista se adoptará de conformidad con el **artículo 236** del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

El **Consejo de Asuntos Generales** velará por la **coherencia** de los trabajos de las diferentes formaciones del Consejo. Preparará las reuniones del Consejo Europeo y garantizará su actuación subsiguiente, en contacto con el Presidente del Consejo Europeo y la Comisión.

El **Consejo de Asuntos Exteriores** elaborará la **acción exterior de la Unión** atendiendo a las líneas estratégicas definidas por el Consejo Europeo y velará por la coherencia de la acción de la Unión.

Las dos primeras formaciones (**CAG** y **CAE**) tienen **base directa en el Tratado**. Las demás están listadas en la **Decisión 2009/878/UE del Consejo (Asuntos Generales)**, de **1 de diciembre de 2009**, dictada al amparo del art. 16.6 TUE y del art. 236 TFUE. La lista completa son **diez formaciones**:

Formación	Acrónimo	Presidencia
Asuntos Generales	CAG	Presidencia rotatoria
Asuntos Exteriores	CAE / FAC	Alto Representante
Asuntos Económicos y Financieros	ECOFIN	Presidencia rotatoria
Justicia y Asuntos de Interior	JAI	Presidencia rotatoria
Empleo, Política Social, Sanidad y Consumidores	EPSCO	Presidencia rotatoria
Competitividad (Mercado Interior, Industria, Investigación y Espacio)	COMPET	Presidencia rotatoria
Transporte, Telecomunicaciones y Energía	TTE	Presidencia rotatoria
Agricultura y Pesca	AGRIFISH	Presidencia rotatoria
Medio Ambiente	ENVI	Presidencia rotatoria
Educación, Juventud, Cultura y Deporte	EYCS	Presidencia rotatoria

La Presidencia rotatoria del Consejo

Artículo 16.9 TUE · Presidencia rotatoria de las formaciones

La **presidencia** de las formaciones del Consejo, *con excepción de la de Asuntos Exteriores*, será desempeñada por los representantes de los Estados miembros en el Consejo mediante un **sistema de rotación igual**, de conformidad con las condiciones establecidas en el **artículo 236** del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

El sistema vigente, regulado por la **Decisión 2009/881/UE del Consejo Europeo**, de **1 de diciembre de 2009**, funciona así:

- La presidencia se desempeña por **grupos predeterminados de tres Estados miembros** (los «tríos de presidencias»).
- Cada trío cubre un período de **18 meses**. Dentro de él, cada miembro ejerce la presidencia de **todas** las formaciones del Consejo (salvo la de Asuntos Exteriores) por rotación, durante **6 meses**.
- Los demás miembros del trío **asisten** a la presidencia en todas sus responsabilidades, con arreglo a un programa común.

A fecha de hoy, el trío vigente integra a **Polonia (1.er semestre 2025)**, **Dinamarca (2.º semestre 2025)** y **Chipre (1.er semestre 2026)**. Chipre ejerce actualmente la presidencia. El siguiente trío arrancará en el 2.º semestre de 2026 con **Irlanda**.

Artículo 16.7 TUE · COREPER

Un **Comité de Representantes Permanentes** de los Gobiernos de los Estados miembros se encargará de **preparar los trabajos del Consejo**.

El **COREPER** (acrónimo francés: *Comité des Représentants Permanents*) es, en la práctica, el órgano que **filtra y prepara** todos los asuntos que llegan al Consejo, de modo que los ministros puedan centrarse en los puntos políticamente más relevantes. Se divide en:

- **COREPER II** (embajadores permanentes): asuntos más políticos (asuntos exteriores, economía, justicia).
- **COREPER I** (embajadores adjuntos): asuntos más técnicos (mercado interior, transporte, medio ambiente).

Adopción de decisiones

Artículo 16.3 TUE · Mayoría cualificada como regla general

El Consejo se pronunciará por **mayoría cualificada**, *excepto cuando* los Tratados dispongan otra cosa.

Mayoría cualificada (regla general, art. 16.4 TUE)

Artículo 16.4 TUE · Definición de mayoría cualificada

A partir del **1 de noviembre de 2014**, la **mayoría cualificada** se definirá como un mínimo del **55 %** de los miembros del Consejo que incluya al menos a **quince de ellos** y represente a Estados miembros que reúnan como mínimo el **65 %** de la población de la Unión. Una **minoría de bloqueo** estará compuesta por al menos **cuatro miembros** del Consejo, *a falta de lo cual* la mayoría cualificada se considerará alcanzada.

Es el sistema de «**doble mayoría**»: cumple **simultáneamente** el umbral de Estados (55 % + mín. 15) y el de población (65 %). La cláusula de los **4 miembros mínimos** para la minoría de bloqueo evita que **tres** países muy poblados puedan bloquear por sí solos una decisión.

Mayoría cualificada reforzada (art. 238.2 TFUE)

Cuando el Consejo **no actúa a propuesta de la Comisión** o del Alto Representante, la mayoría cualificada se define de forma más exigente: **72 %** de los miembros del Consejo que representen a Estados miembros que reúnan como mínimo el **65 %** de la población. Se pasa de **55-65 a 72-65**.

Mayoría simple (art. 238.1 TFUE)

El Consejo se pronunciará por **mayoría simple** en las **cuestiones de procedimiento** y para la **aprobación de su reglamento interno**.

Unanimidad

La **unanimidad** tiene carácter excepcional y se reserva para materias especialmente sensibles: **adhesión** de nuevos miembros, **fiscalidad**, **PESC**, **cláusulas pasarela**, etc.

Artículo 238.4 TFUE · Abstenciones en acuerdos por unanimidad

Las **abstenciones** de los miembros presentes o representados *no* impedirán la adopción de los acuerdos del Consejo que requieran **unanimidad**.

Otras reglas comunes con el Consejo Europeo

- **Representación:** cada miembro podrá actuar en representación de **uno solo** de los demás miembros.
- **Quórum:** la **mayoría de los miembros** del Consejo (no dos tercios como en el Consejo Europeo).

MATIZ

La regla del **55-65** se aplica cuando el Consejo actúa **a propuesta de la Comisión** (o del Alto Representante), que es el caso habitual en el procedimiento legislativo ordinario. La regla del **72-65** se aplica cuando el Consejo actúa **sin propuesta previa**. La regla aplicable depende, por tanto, del origen de la iniciativa.

Otra trampa habitual: **confundir el quórum del Consejo (mayoría de miembros) con el del Consejo Europeo (dos tercios)**. Son instituciones distintas con reglas distintas.

El Consejo en una sola vista

Aspecto	Detalle
Base jurídica	Art. 16 TUE; arts. 237-243 TFUE
Origen	Tratados originarios; Consejo único desde el Tratado de Bruselas (1965)
Sede	Bruselas (Luxemburgo en abril, junio y octubre)
Composición	Un representante de rango ministerial por Estado miembro
Presidencia	Rotatoria por tríos (18 meses / 6 meses cada Estado); excepción: Asuntos Exteriores (Alto Representante)
Asistencia	Secretaría General del Consejo; COREPER prepara los trabajos
Funciones	Legislativa y presupuestaria (con el PE); coordinación de políticas; acuerdos internacionales
Iniciativa legislativa	NO tiene corresponde a la Comisión (puede solicitarla, art. 241 TFUE)

Regla de decisión	Mayoría cualificada 55-65 (regla general); mayoría simple para procedimiento; unanimidad excepcional
MC reforzada	72-65 (cuando no hay propuesta de la Comisión)
Minoría de bloqueo	Al menos 4 miembros del Consejo
Quórum	Mayoría de miembros
Transparencia	Delibera en público sobre actos legislativos (art. 16.8 TUE)

3. La Comisión Europea

La **Comisión Europea** es la institución que representa el **interés general** de la Unión Europea. Si el Consejo Europeo marca el rumbo político y el Consejo y el Parlamento legislan, la Comisión es el **motor ejecutivo** de la Unión: **propone** la legislación, **ejecuta** las políticas, **gestiona** los programas y **vela** por el cumplimiento de los Tratados. Su papel se resume en dos verbos: **iniciativa** y **ejecución** (art. 17 TUE).

Origen y naturaleza

Al igual que el Consejo, cada una de las Comunidades Europeas creadas en los años cincuenta contaba con su propia Comisión (llamada «**Alta Autoridad**» en la CECA). El **Tratado de Bruselas o de Fusión (1965)** creó una Comisión única para las tres Comunidades.

La Comisión se distingue de las demás instituciones por su carácter **supranacional**: sus miembros **no representan a sus Estados de origen**, sino al **interés general** de la Unión.

Artículo 17.3 TUE · Independencia de la Comisión (extracto)

La **Comisión** ejercerá sus responsabilidades con **plena independencia**. [...] Los miembros de la Comisión *no* solicitarán ni aceptarán **instrucciones** de ningún gobierno, institución, órgano u organismo. Se abstendrán de todo acto incompatible con sus obligaciones o con el desempeño de sus funciones.

Sede

La Comisión Europea tiene su sede en **Bruselas**, con presencia significativa también en **Luxemburgo**.

Composición

Regla del Tratado: dos tercios (art. 17.5 TUE)

Artículo 17.5 TUE · Composición de la Comisión

A partir del **1 de noviembre de 2014**, la Comisión estará compuesta por un número de miembros correspondiente a los **dos tercios** del número de Estados miembros, que incluirá a su **Presidente** y al **Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad**, *a menos que* el Consejo Europeo decida por **unanimidad** modificar dicho número. Los miembros de la Comisión serán seleccionados de entre los nacionales de los Estados miembros mediante un **sistema de rotación estrictamente igual** entre los Estados miembros que permita tener en cuenta la diversidad demográfica y geográfica del conjunto de dichos Estados. Este sistema será establecido por **unanimidad** por el Consejo Europeo de conformidad con el **artículo 244** del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

Situación actual: un comisario por Estado

La regla de los dos tercios **nunca se ha aplicado**. En virtud de la **Decisión 2013/272/UE del Consejo Europeo, de 22 de mayo de 2013** (al amparo de la cláusula final del propio art. 17.5 TUE), la Comisión está compuesta por un número de miembros **igual al número de Estados miembros** (actualmente **27**), incluidos su **Presidente** y el **Alto Representante**.

Elección y nombramiento (art. 17.7 TUE)

El procedimiento de designación de la Comisión es uno de los más complejos del Derecho de la UE: involucra al **Consejo Europeo**, al **Parlamento Europeo** y al **Consejo**. Tres fases:

Fase 1 — Elección del Presidente.

- Teniendo en cuenta el resultado de las elecciones al Parlamento Europeo, el **Consejo Europeo, por mayoría cualificada**, propone al Parlamento Europeo un candidato al cargo de Presidente de la Comisión.
- El **Parlamento Europeo** elige al candidato por **mayoría de los miembros que lo componen**.
- Si el candidato no obtiene la mayoría necesaria, el Consejo Europeo propone **en el plazo de un mes** un nuevo candidato, elegido por el Parlamento por el mismo procedimiento.

Fase 2 — Designación de los demás miembros.

- El **Consejo**, de común acuerdo con el Presidente electo, adopta la **lista de las personalidades** que se proponga nombrar miembros de la Comisión, a partir de las **propuestas presentadas por los Estados miembros**.

Fase 3 — Nombramiento colegiado.

- El **Presidente, el Alto Representante y los demás miembros** de la Comisión se someten **colegiadamente al voto de aprobación** del Parlamento Europeo (el Parlamento dice «sí» o «no» al **conjunto**, no a cada comisario individualmente).
- Sobre la base de dicha aprobación, la Comisión es **nombrada por el Consejo Europeo, por mayoría cualificada**.

Mandato y extinción

Mandato

El mandato de la Comisión es de **5 años** (art. 17.3 TUE). Los miembros se eligen en razón de su **competencia general** y de su **compromiso europeo**, de entre personalidades que ofrezcan **plenas garantías de independencia**. Los comisarios **no pueden ejercer ninguna otra actividad profesional**, retribuida o no.

Extinción del mandato individual

El mandato de los miembros de la Comisión concluye por **renovación periódica, fallecimiento, dimisión voluntaria o cese**. El miembro dimisionario, cesado o fallecido será sustituido por el **resto de su mandato** por un nuevo miembro de la **misma nacionalidad**, salvo que el Consejo, por unanimidad y a propuesta del Presidente de la Comisión, decida que **no procede sustitución** (art. 246 TFUE).

Cese individual por el Tribunal de Justicia (art. 247 TFUE)

Artículo 247 TFUE · Cese de miembros de la Comisión

Todo miembro de la Comisión que deje de reunir las condiciones necesarias para el ejercicio de sus funciones o haya cometido una **falta grave** podrá ser **cesado** por el **Tribunal de Justicia**, a instancia del **Consejo**, por **mayoría simple**, o de la **Comisión**.

El **Tribunal de Justicia** puede además **suspender cautelarmente** al comisario afectado mientras tramita el procedimiento.

Dimisión forzosa individual

Un miembro de la Comisión **presentará su dimisión si se lo pide el Presidente** (art. 17.6 TUE párr. 2). Esta facultad refuerza la autoridad del Presidente sobre el Colegio y permite remodelar la Comisión sin necesidad de moción de censura.

La moción de censura (cese colectivo)

La Comisión tiene una **responsabilidad colegiada** ante el Parlamento Europeo (art. 17.8 TUE). El Parlamento puede votar una **moción de censura** contra la Comisión conforme al art. 234 TFUE:

Artículo 234 TFUE · Moción de censura a la Comisión

El **Parlamento Europeo**, en caso de que se le someta una **moción de censura** sobre la gestión de la Comisión, **sólo** podrá pronunciarse sobre dicha moción transcurridos **tres días** como mínimo desde la fecha de su presentación y en **votación pública**.

Si la moción de censura es aprobada por **mayoría de dos tercios** de los votos emitidos que representen, a su vez, la **mayoría de los diputados** que componen el Parlamento Europeo, los miembros de la Comisión deberán **dimitir colectivamente** de sus cargos y el **Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad** deberá dimitir del cargo

que ejerce en la Comisión. Permanecerán en sus cargos y continuarán despatchando los **asuntos de administración ordinaria** hasta que sean sustituidos de conformidad con el **artículo 17** del Tratado de la Unión Europea. En tal caso, el mandato de los miembros de la Comisión designados para sustituirlos expirará en la fecha en que habría expirado el mandato de los miembros de la Comisión obligados a dimitir colectivamente de sus cargos.

Características esenciales:

- **Iniciativa:** la **décima parte** de los diputados del Parlamento Europeo.
- **Plazo:** tres días mínimo desde la presentación.
- **Votación:** pública.
- **Aprobación:** doble mayoría — 2/3 de los votos emitidos + mayoría de los diputados que componen el PE.
- **Efecto:** dimisión colegiada el **Alto Representante** dimite del cargo en la Comisión.

MATIZ

La moción de censura exige una **doble mayoría**: 2/3 de los votos emitidos **Y** que esos votos representen la **mayoría absoluta** de los diputados que componen el PE. **No basta con una sola** de las dos condiciones.

La moción se dirige **contra la Comisión en su conjunto**, no contra un comisario individual. Para forzar la dimisión de un solo comisario, los instrumentos son: (i) la **petición del Presidente** (dimisión forzosa individual, art. 17.6 TUE); (ii) el **cese por el TJUE** por falta grave o pérdida de las condiciones (art. 247 TFUE).

Artículo 17.1 TUE · Funciones generales de la Comisión

La **Comisión** promoverá el **interés general de la Unión** y tomará las iniciativas adecuadas con este fin. Velará por que se apliquen los **Tratados** y las

medidas adoptadas por las instituciones en virtud de éstos. Supervisará la **aplicación del Derecho de la Unión** bajo el control del Tribunal de Justicia de la Unión Europea. **Ejecutará el presupuesto** y gestionará los programas. Ejercerá asimismo funciones de **coordinación, ejecución y gestión**, de conformidad con las condiciones establecidas en los Tratados. *Con excepción de* la política exterior y de seguridad común y de los demás casos previstos por los Tratados, asumirá la **representación exterior de la Unión**. Adoptará las iniciativas de la **programación anual y plurianual** de la Unión con el fin de alcanzar acuerdos interinstitucionales.

Las funciones se sistematizan en **cinco bloques**:

a) Función de control («guardiana de los Tratados»)

La Comisión **vela** por que se apliquen los Tratados y las medidas adoptadas por las instituciones, y **supervisa** la aplicación del Derecho de la Unión, bajo el control del Tribunal de Justicia. Esto incluye la capacidad de iniciar **procedimientos de infracción** (art. 258 TFUE) contra los Estados miembros que incumplan el Derecho de la UE.

b) Iniciativa legislativa (cuasi-monopolio)

Artículo 17.2 TUE · Iniciativa legislativa de la Comisión

Los **actos legislativos** de la Unión *sólo* podrán adoptarse a **propuesta de la Comisión**, *excepto cuando* los Tratados dispongan otra cosa. Los demás actos se adoptarán a **propuesta de la Comisión** *cundo* así lo establezcan los Tratados.

Ni el Consejo ni el Parlamento pueden aprobar legislación sin que la Comisión haya presentado **previamente** una propuesta. Tanto el **PE** (art. 225 TFUE) como el **Consejo** (art. 241 TFUE) pueden **solicitar** a la Comisión que presente una propuesta —si la Comisión decide no presentarla, debe **motivar** su negativa—.

c) Competencias presupuestarias y de ejecución

La Comisión **ejecuta el presupuesto** (art. 317 TFUE) y **gestiona los programas** de la Unión, sujeta al control del **Tribunal de Cuentas**.

d) Representación exterior (salvo PESC)

La Comisión asume la **representación exterior** de la Unión, **con excepción** de la **PESC** (que corresponde al Presidente del Consejo Europeo en su rango y al Alto Representante en el ámbito operativo).

e) Programación interinstitucional

La Comisión adopta las **iniciativas de la programación anual y plurianual** de la Unión a fin de alcanzar **acuerdos interinstitucionales**.

RECUERDA

No confundir las funciones de **control**: la Comisión «**vela por la aplicación**» y «**supervisa**» el Derecho; el TJUE «**garantiza el respeto del Derecho en la interpretación y aplicación**» de los Tratados. **Velar/supervisar** ≠ **garantizar/interpretar**.

Mnemotecnia de la Comisión: «**PIE-VR**» = **P**ropone (iniciativa legislativa) · **I**nicia (procedimientos de infracción) · **E**jecuta (presupuesto y programas) · **V**ela (aplicación de los Tratados) · **R**epresenta (exterior, salvo PESC).

Artículo 17.6 TUE · Funciones del Presidente de la Comisión

El **Presidente de la Comisión**:

- a) definirá las **orientaciones** con arreglo a las cuales la Comisión desempeñará sus funciones;
- b) determinará la **organización interna** de la Comisión velando por la coherencia, eficacia y colegialidad de su actuación;
- c) nombrará **Vicepresidentes**, *distintos del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad*, de entre los miembros de la Comisión.

Un miembro de la Comisión **presenta su dimisión si se lo pide el Presidente**.

Reuniones de la Comisión

Las reuniones de la Comisión son convocadas por el **Presidente**. La Comisión se reúne en **Bruselas**:

- **Una vez por semana** en sesión ordinaria (habitualmente los **miércoles**), y
- **Siempre que se considere necesario**, en sesión **extraordinaria**.

Los miembros de la Comisión están **obligados a asistir**. A diferencia del Consejo (cuyas deliberaciones legislativas son **públicas**), las reuniones de la Comisión **no son públicas** y sus debates son **confidenciales**, atendiendo a la naturaleza ejecutiva de la institución y a la necesidad de preservar la colegialidad.

Artículo 250 TFUE · Adopción de acuerdos en la Comisión

Los acuerdos de la Comisión se adoptarán por **mayoría de sus miembros**. Su **reglamento interno** fijará el **quórum**.

Con 27 comisarios, la mayoría requerida es de **14**. El **Reglamento interno de la Comisión** (art. 7) fija el quórum en la **mayoría del número de miembros previsto en el Tratado**.

MATIZ

Contraste sobre transparencia: el **Consejo** delibera **en público** cuando vota actos legislativos (art. 16.8 TUE); la **Comisión** se reúne **en sesión no pública** y sus debates son **confidenciales**. Modelos opuestos que los exámenes suelen cruzar.

La Comisión decide por **mayoría de sus miembros** (mayoría absoluta), no por mayoría cualificada ni consenso. **No confundir** con el Consejo Europeo (consenso) ni con el Consejo (mayoría cualificada como regla general).

El Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad

El Alto Representante es una figura de naturaleza **híbrida** o de «**doble sombrero**»: actúa simultáneamente en el ámbito del **Consejo** y de la **Comisión**, constituyendo el principal

nexo entre ambas instituciones en materia de **acción exterior**. Su regulación está en el **art. 18 TUE**.

Nombramiento y cese (art. 18.1 TUE)

Artículo 18.1 TUE · Nombramiento del Alto Representante

El **Consejo Europeo** nombrará por **mayoría cualificada**, con la **aprobación del Presidente de la Comisión**, al **Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad**. El Consejo Europeo podrá poner fin a su mandato por el mismo procedimiento.

Funciones (art. 18.2 a 18.4 TUE)

- **Estará al frente** de la PESC y de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD).
- **Contribuirá** con sus propuestas a elaborarlas y **las ejecutará** como mandatario del Consejo.
- **Velará por la coherencia** de la acción exterior de la Unión.
- **Se encargará**, dentro de la Comisión, de las responsabilidades que incumben a la misma en el ámbito de las relaciones exteriores.
- **Representará** a la Unión en materias de PESC y **dirigirá el diálogo político** con terceros.
- **Expresará la posición de la Unión** en las organizaciones internacionales y en las conferencias internacionales.

En el ejercicio de su mandato se apoya en el **Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE)**, regulado en el **art. 27.3 TUE**, que es el **servicio diplomático** de la Unión Europea.

Cargos que desempeña (doble sombrero)

- **Preside el Consejo de Asuntos Exteriores** (la única formación del Consejo que no preside la presidencia rotatoria — art. 18.3 TUE).
- **Es uno de los Vicepresidentes de la Comisión**, encargado de las relaciones exteriores dentro del Colegio de Comisarios (art. 18.4 TUE).

Mandato

Como el resto de miembros de la Comisión, su mandato es de **5 años**. El país del que sea nacional el Alto Representante **no podrá proponer otro comisario**: el Alto Representante cuenta como el comisario de ese Estado miembro.

RECUERDA

El **Alto Representante** tiene un «**doble sombrero**»: (1) **preside el Consejo de Asuntos Exteriores** (función en el ámbito del Consejo) y (2) es **Vicepresidente de la Comisión** (función en el ámbito de la Comisión). Es el **punto de enlace** entre ambas instituciones en materia de acción exterior.

Desde el **1 de diciembre de 2024**, la Alta Representante es la estonia **Kaja Kallas**. El anterior titular fue el español **Josep Borrell** (2019-2024).

MATIZ

La **representación exterior** de la UE se reparte entre **tres figuras**, cada una en su nivel:

- **Presidente del Consejo Europeo**: representación al **nivel de Jefes de Estado** en PESC (cumbres, relaciones bilaterales de alto nivel) — art. 15.6 TUE.
- **Alto Representante**: dirección **operativa** de la PESC, diálogo político con terceros, representación en organizaciones internacionales — art. 18 TUE.
- **Comisión**: representación exterior **general** de la UE, **excepto** en PESC — art. 17.1 TUE.

La Comisión Europea en una sola vista

Aspecto	Detalle
Base jurídica	Art. 17 TUE; arts. 244-250 TFUE
Origen	Tratados originarios; Comisión única desde el Tratado de Bruselas (1965)
Sede	Bruselas (Bélgica)

Naturaleza	Supranacional: representa el interés general de la UE, no a los Estados
Composición (Tratado)	2/3 del n.º de Estados miembros (art. 17.5 TUE)
Composición (actual)	27 comisarios (1 por Estado), incluidos Presidente y Alto Representante (Decisión 2013/272/UE)
Mandato	5 años
Elección del Presidente	Propuesto por el Consejo Europeo (MC) → elegido por el PE (mayoría de miembros)
Nombramiento	Voto de aprobación colegiado del PE → nombramiento por el Consejo Europeo (MC)
Funciones principales	Iniciativa legislativa (cuasi-monopolio), ejecución, control (guardiana de los Tratados), representación exterior (salvo PESC)
Independencia	Los comisarios no aceptan instrucciones de ningún gobierno
Cese individual	TJUE a instancia del Consejo (mayoría simple) o de la Comisión (art. 247 TFUE)
Moción de censura	1/10 diputados PE; aprobación: 2/3 votos emitidos + mayoría absoluta PE (art. 234 TFUE)
Adopción de decisiones	Mayoría de sus miembros (art. 250 TFUE); reuniones confidenciales
Presidenta actual	Ursula von der Leyen (Alemania), mandato 2024-2029
Alta Representante	Kaja Kallas (Estonia)

4. El Parlamento Europeo: origen, naturaleza y sede

El **Parlamento Europeo** es la institución que representa a los **ciudadanos** de la Unión Europea (art. 14.2 TUE). Es la única institución de la UE cuyos miembros son **elegidos directamente** por sufragio universal.

Artículo 14.1 TUE · Funciones del Parlamento Europeo

El **Parlamento Europeo** ejercerá conjuntamente con el **Consejo** la **función legislativa** y la **función presupuestaria**. Ejercerá funciones de **control po-**

lítico y consultivas, en las condiciones establecidas en los Tratados. Elegirá al **Presidente de la Comisión**.

Evolución histórica del nombre

La asamblea parlamentaria de las Comunidades Europeas celebró su **primera sesión** en **Estrasburgo el 19 de marzo de 1958**, con 142 miembros designados por los Parlamentos nacionales. En sus primeros años se denominó «**Asamblea Parlamentaria Europea**». Por **resolución propia de 30 de marzo de 1962** adoptó el nombre actual de «**Parlamento Europeo**», denominación **oficializada en Derecho primario** por el **Acta Única Europea (1986)**.

Sede

La regulación de las sedes está en el **Protocolo nº 6 sobre la fijación de las sedes de las instituciones y de determinados órganos, organismos y servicios de la Unión Europea**, anejo al Tratado de Lisboa. Para el Parlamento Europeo:

- **Estrasburgo (Francia)** — **sede oficial**, donde se celebran los **12 períodos parciales de sesiones plenarias mensuales**, incluida la **sesión presupuestaria**.
- **Bruselas (Bélgica)** — donde se celebran los **períodos parciales adicionales** y se **reúnen las comisiones parlamentarias**.
- **Luxemburgo** — donde se ubican la **Secretaría General** del Parlamento y sus servicios administrativos.

MATIZ

No confundir el **Parlamento Europeo** (Estrasburgo + Bruselas + Luxemburgo) con el **Consejo de Europa**, que también tiene su sede en Estrasburgo pero es una **organización internacional independiente, ajena a la UE**, dedicada a la protección de derechos humanos. Comparten ciudad, no institución.

5. Composición del Parlamento Europeo

Artículo 14.2 TUE · Composición y reparto de escaños

El Parlamento Europeo estará compuesto por representantes de los ciudadanos de la Unión. Su número *no* excederá de **setecientos cincuenta**, más el **Presidente**. La representación de los ciudadanos será **decrecientemente proporcional**, con un mínimo de **seis diputados** por Estado miembro. *No* se asignará a ningún Estado miembro más de **noventa y seis escaños**.

El Consejo Europeo adoptará por **unanimidad**, a iniciativa del Parlamento Europeo y con su aprobación, una decisión por la que se fije la composición del Parlamento Europeo conforme a los principios a que se refiere el párrafo primero.

Los principios constitucionales del Tratado son **cuatro**:

- **Tope máximo:** 750 + Presidente = 751 diputados.
- **Mínimo por Estado:** 6 escaños.
- **Máximo por Estado:** 96 escaños.
- **Decrecientemente proporcional:** los Estados con menor población tienen más escaños por habitante que los grandes.

La composición vigente: legislatura 2024-2029 (X legislatura)

La composición concreta para la legislatura **2024-2029** (la **X legislatura** del PE) está fijada en la **Decisión (UE) 2023/2061 del Consejo Europeo, de 22 de septiembre de 2023**, por la que se eleva el número total a **720 escaños** (frente a los 705 de la legislatura anterior 2019-2024).

País	Escaños	País	Escaños
Alemania	96	Austria	20
Francia	81	Bulgaria	17
Italia	76	Dinamarca	15

España	61	Eslovaquia	15
Polonia	53	Finlandia	15
Rumanía	33	Irlanda	14
Países Bajos	31	Croacia	12
Bélgica	22	Lituania	11
Chequia	21	Letonia	9
Grecia	21	Eslovenia	9
Hungría	21	Estonia	7
Portugal	21	Chipre · Luxemburgo · Malta	6
Suecia	21	TOTAL	720

6. Elecciones al Parlamento Europeo

Inicialmente, los miembros del Parlamento Europeo eran **designados por los Parlamentos nacionales** de entre sus diputados. Desde **junio de 1979**, sus miembros son elegidos **directamente por los ciudadanos** a los que representan.

Artículo 14.3 TUE · Sufragio universal y mandato

Los **diputados al Parlamento Europeo** serán elegidos por **sufragio universal directo, libre y secreto**, para un mandato de **cinco años**.

Las **últimas elecciones europeas** se celebraron en **junio de 2024** (España votó el **9 de junio**). Las próximas, previsiblemente en junio de 2029.

7. El Presidente, la Mesa y otros órganos políticos del PE

Artículo 14.4 TUE · Elección del Presidente y la Mesa

El Parlamento Europeo elegirá a su **Presidente** y a la **Mesa** de entre sus diputados.

El Presidente del Parlamento Europeo

- **Elección:** por **mayoría absoluta de los votos emitidos** (no de los miembros que componen). Si en las tres primeras vueltas ningún candidato la obtiene, en la cuarta vuelta se elige por **mayoría simple** entre los dos más votados (art. 16 RI PE).
- **Mandato:** dos años y medio, **renovable** (mitad de la legislatura).

La Mesa del Parlamento Europeo

La **Mesa** es el órgano que organiza la vida interna del Parlamento. Está compuesta por:

- El **Presidente**.
- **14 Vicepresidentes**.
- **5 Cuestores**, que son miembros de la Mesa a **título consultivo** (sin derecho de voto). Se ocupan de los asuntos administrativos y financieros que afectan directamente a los diputados.

Todos los miembros de la Mesa son elegidos por el Pleno por un período de **dos años y medio**, renovable.

Otros órganos políticos del PE

Junto a la Mesa, el Reglamento interno del PE prevé tres **Conferencias** que actúan como órganos políticos:

- **Conferencia de Presidentes:** integrada por el **Presidente del PE** y los **presidentes de los grupos políticos**. Es el órgano competente para **proponer la composición y las competencias de las comisiones y delegaciones**, organizar el calendario y las prioridades del Parlamento y representar al PE en las relaciones con las demás instituciones.
- **Conferencia de Presidentes de Comisión:** ptes de las comisiones permanentes y temporales. Coordina los trabajos entre comisiones.
- **Conferencia de Presidentes de Delegación:** ptes de las delegaciones interparlamentarias. Examina las cuestiones del funcionamiento de las delegaciones.

MATIZ

No confundir los tres órganos. La **Mesa** se ocupa de los asuntos **administrativos y financieros**. La **Conferencia de Presidentes** (Pte + ptes de los grupos políticos) se ocupa de los asuntos **políticos**: agenda, comisiones, relaciones interinstitucionales. Las otras dos Conferencias son de **coordinación interna** entre comisiones y delegaciones.

8. Los diputados del Parlamento Europeo

Incompatibilidades

La condición de diputado al Parlamento Europeo es **incompatible** con (Acta Electoral Europea de 1976, modif. 2002):

- El ejercicio de **otras funciones a nivel de la Unión** (comisario, juez del TJUE, miembro del Tribunal de Cuentas, etc.).
- Ser **miembro del Gobierno** de un Estado miembro.
- Ser **miembro de un Parlamento nacional**.

Grupos políticos

Los diputados se agrupan **por afinidades políticas**, no por delegaciones nacionales. Un diputado solo puede pertenecer a **un** grupo político. Los diputados que no se integran en ningún grupo forman parte de los «**no inscritos**».

Para constituir un grupo político se exigen (**art. 33 del Reglamento interno del PE**):

- Un mínimo de **23 diputados**.
- Procedentes de al menos **una cuarta parte de los Estados miembros** (con 27 EM, al menos **7 Estados**).

En la **X legislatura (2024-2029)** existen **8 grupos políticos** en el Parlamento Europeo. La composición concreta cambia a lo largo de la legislatura por las altas y bajas de diputados, por lo que el dato estable es el régimen jurídico (≥ 23 diputados de ≥ 7 Estados), no la lista coyuntural.

Voto personal

Los diputados **votan individualmente** y **no pueden recibir mandato imperativo alguno**. El derecho de voto es **personal**, estando **prohibido el voto por delegación** (art. 167.2 RI PE).

MATIZ

En el **Consejo Europeo** y en el **Consejo**, cada miembro puede actuar **en representación de uno solo** de los demás miembros (delegación de voto **permitida**). En el **Parlamento Europeo**, el voto por delegación está **prohibido**: cada diputado debe votar personalmente. El contraste es estructural: los órganos **intergubernamentales** admiten delegación; la cámara **ciudadana**, no.

9. Las comisiones del Parlamento Europeo

El trabajo legislativo del PE se prepara en **comisiones parlamentarias** especializadas por materias. El Reglamento interno distingue:

- **Comisiones permanentes**: se constituyen al inicio de cada legislatura y cubren los grandes ámbitos de actuación de la Unión (Asuntos Exteriores, Asuntos Económicos y Monetarios, Medio Ambiente, Empleo y Asuntos Sociales, Mercado Interior, Libertades Civiles, etc.). Su número y composición la fija el Pleno a propuesta de la Conferencia de Presidentes al inicio de cada legislatura, y se renueva a la mitad.
- **Comisiones especiales**: se constituyen para tratar asuntos concretos por un plazo determinado (máximo 12 meses, prorrogables).
- **Comisiones de investigación** (art. 226 TFUE): para examinar **alegaciones de infracción o de mala administración** en la aplicación del Derecho de la Unión.

RECUERDA

Las comisiones del PE se constituyen al inicio de cada legislatura por decisión del Pleno a propuesta de la **Conferencia de Presidentes**. Sus miembros se eligen reflejando la composición política del Parlamento. **No confundir**: la **Comisión Europea** es una institución ejecutiva (art. 17 TUE); las **comisiones del PE** son órganos internos del Parlamento.

10. Funciones del Parlamento Europeo

El art. 14.1 TUE atribuye al Parlamento Europeo **cuatro funciones institucionales** — legislativa, presupuestaria, control político y consultiva— **más la elección del Presidente de la Comisión**. El derecho de petición y el Defensor del Pueblo Europeo se examinan en apartados propios al ser **derechos del ciudadano** y un **órgano vinculado al PE**, respectivamente.

a) Función legislativa

El Parlamento ejerce **conjuntamente con el Consejo** los poderes legislativos de la Unión. Sin la aprobación de **ambas instituciones**, las leyes europeas no pueden ser adoptadas válidamente.

Procedimiento legislativo ordinario (art. 294 TFUE)

El **procedimiento legislativo ordinario** consiste en la **adopción conjunta** por el Parlamento y el Consejo, **a propuesta de la Comisión**, de un reglamento, una directiva o una decisión. Pone al Parlamento y al Consejo en **pie de igualdad** como colegisladores. Funciona por un sistema de hasta **tres lecturas**:

- **Primera lectura**: la Comisión presenta su propuesta. El PE adopta su posición y la transmite al Consejo. El Consejo puede aprobarla (acto adoptado) o adoptar su propia posición.
- **Segunda lectura**: el PE dispone de tres meses para aprobar la posición del Consejo (acto adoptado), rechazarla por mayoría absoluta de los miembros que lo componen (acto rechazado) o proponer enmiendas. El Consejo, a la vista de las enmiendas, aprueba o rechaza.

- **Comité de Conciliación:** si el Consejo no aprueba todas las enmiendas, se convoca un comité paritario formado por **miembros del Consejo** (o sus representantes) y un **número igual de representantes del PE**. Su misión es alcanzar un **texto conjunto** en seis semanas.
- **Tercera lectura:** el PE y el Consejo aprueban el texto conjunto en plazo de seis semanas; en otro caso, el acto se considera no adoptado.

Procedimiento legislativo especial

Implica la **adopción de un acto por el Parlamento con la participación del Consejo**, o **por el Consejo con la participación del Parlamento**. Tiene **carácter excepcional** y solo se aplica cuando un Tratado lo indique expresamente para una materia concreta.

MATIZ

Aunque el PE y el Consejo son **colegisladores**, **ninguno de los dos tiene iniciativa legislativa**: la iniciativa es **cuasi-monopolio de la Comisión** (art. 17.2 TUE). Tanto el PE (**art. 225 TFUE**) como el Consejo (**art. 241 TFUE**) pueden **solicitar** a la Comisión que presente una propuesta —y, si la Comisión decide no presentarla, debe **motivar** su negativa—.

b) Función presupuestaria

El **presupuesto anual de la Unión** se aprueba **conjuntamente** por el Parlamento y el Consejo, **a propuesta de la Comisión**, conforme al **art. 314 TFUE**. Ambas instituciones forman la **autoridad presupuestaria** de la UE. El procedimiento sitúa al PE como cámara que tiene la **última palabra**: si el Comité de Conciliación no llega a un texto conjunto o si el Consejo lo rechaza pero el PE lo aprueba por la mayoría exigida, el presupuesto puede aprobarse en la versión del PE.

Además, la **aprobación de la gestión de la Comisión** en la ejecución del presupuesto (**descarga presupuestaria**, art. 319 TFUE) corresponde al **Parlamento**, por **recomendación del Consejo**, previo informe del **Tribunal de Cuentas**.

c) Función de control político

El control del Parlamento sobre la Comisión y el conjunto de la acción ejecutiva de la Unión se articula a través de:

- **Moción de censura** (arts. 17.8 TUE y 234 TFUE): instrumento estudiado en el Epígrafe 1; iniciativa de **1/10** de los diputados, votación pública tras **3 días**, aprobación por **2/3 de los votos emitidos + mayoría de los miembros que componen el PE**, dimisión colectiva de la Comisión + del AR del cargo en la Comisión.
- **Preguntas parlamentarias** (orales y escritas) a la Comisión y al Consejo.
- **Comisiones de investigación** (art. 226 TFUE) sobre infracciones o mala administración.
- **Examen de informes**: el Pte del Consejo Europeo presenta un informe al término de cada reunión del CE; la Comisión presenta un informe general anual; el BCE, un informe anual sobre la política monetaria, etc.

d) Función consultiva

El Parlamento ejerce funciones consultivas en aquellos ámbitos en los que los Tratados así lo prevean, **emitiendo dictámenes preceptivos** (pero generalmente **no vinculantes**) antes de que el Consejo pueda adoptar determinadas decisiones.

e) Elección del Presidente de la Comisión

Artículo 17.7 TUE · Elección del Presidente de la Comisión (extracto)

El Parlamento Europeo elegirá al **candidato por mayoría de los miembros que lo componen**.

El PE elige al **Presidente de la Comisión** por **mayoría absoluta de los miembros que lo componen** (no de los emitidos), a **propuesta del Consejo Europeo**. El procedimiento completo se examina en el Epígrafe 1.

11. El derecho de petición ante el Parlamento Europeo (art. 227 TFUE)

Artículo 227 TFUE · Derecho de petición ante el Parlamento

Cualquier **ciudadano de la Unión**, así como cualquier **persona física o jurídica** que resida o tenga su domicilio social en un Estado miembro, tendrá **derecho a presentar** al Parlamento Europeo, individualmente o asociado con otros ciudadanos o personas, una **petición** sobre un asunto propio de los ámbitos de actuación de la Unión que le afecte directamente.

El derecho de petición no es una función del Parlamento, sino un **derecho del ciudadano** del que el PE es **destinatario**. Las peticiones las examina la **Comisión de Peticiones** (PETI), una de las comisiones permanentes del PE.

RECUERDA

Tres requisitos del derecho de petición (art. 227 TFUE): **(1) titular** ciudadano UE o persona física/jurídica con residencia o domicilio social en un EM; **(2) materia** propia de los ámbitos de actuación de la Unión; **(3) afectación directa** al peticionario, individualmente o en asociación.

12. El Defensor del Pueblo Europeo (art. 228 TFUE)

El **Defensor del Pueblo Europeo (DPUE)** no es una institución de pleno derecho de la Unión, sino un **órgano vinculado al Parlamento Europeo**. Su sede es la del PE en **Estrasburgo** (Protocolo nº 6).

Su régimen jurídico es:

- **Tratado:** art. 228 TFUE.
- **Estatuto:** Reglamento (UE, Euratom) 2021/1163 del Parlamento Europeo, de 24 de junio de 2021, por el que se fijan el Estatuto y las condiciones generales de ejercicio de las funciones del Defensor del Pueblo (deroga la antigua Decisión 94/262).

Artículo 228.2 TFUE · Elección del Defensor del Pueblo Europeo

El **Defensor del Pueblo** será elegido después de cada elección del Parlamento Europeo para **toda la legislatura**. Su mandato será **renovable**.

Ejercerá sus funciones con **total independencia**: no solicitará ni admitirá instrucciones de ningún gobierno, institución, órgano u organismo. Durante su mandato no podrá desempeñar **ninguna otra actividad**, retribuida o no.

Destitución

A petición del Parlamento Europeo, el **Tribunal de Justicia** podrá **destituir** al Defensor del Pueblo si dejare de cumplir las condiciones necesarias para el ejercicio de sus funciones o hubiere cometido una falta grave.

Funciones

El Defensor del Pueblo está facultado para **recibir reclamaciones** de cualquier **ciudadano** de la Unión o de cualquier **persona física o jurídica** que resida o tenga domicilio social en un Estado miembro, relativas a **casos de mala administración** en la acción de las **instituciones, órganos u organismos** de la Unión, **con exclusión del Tribunal de Justicia** en el ejercicio de sus funciones jurisdiccionales.

- **Plazo de presentación de la queja**: **2 años** desde que el reclamante tuvo conocimiento de los hechos (art. 2.3 del Estatuto 2021/1163).
- **Tramitación**: la institución, órgano u organismo afectado dispone de **3 meses** para exponer su posición (art. 228.1 TFUE).
- **Informe anual** al Parlamento Europeo sobre el resultado de sus investigaciones.
- **Actuación de oficio**: el Estatuto 2021/1163 reforzó la facultad del DPUE de iniciar investigaciones por iniciativa propia.

MATIZ

El Defensor del Pueblo Europeo presenta tres trampas habituales:

(1) **Materia excluida:** las **funciones jurisdiccionales** del TJUE quedan fuera (las sentencias no son «mala administración»). Sí entra el TJUE en sus funciones administrativas (selección de personal, etc.).

(2) **Plazo:** **2 años** desde el conocimiento de los hechos (no 1 año, no 3 años). Está en el **art. 2.3 del Estatuto 2021/1163**, no en el art. 228 TFUE.

(3) **Elección y destitución:** **elegido por el PE**, pero **destituido por el TJUE** a petición del PE. **No** lo destituye el PE directamente.

13. Reuniones del Parlamento Europeo

Artículo 229 TFUE · Período de sesiones del Parlamento

El Parlamento Europeo celebrará cada año un **período de sesiones**. Se reunirá *sin necesidad de previa convocatoria* el **segundo martes de marzo**.

El Parlamento Europeo podrá reunirse en **período parcial de sesiones extraordinario** a petición de la **mayoría de los miembros que lo componen**, del **Consejo** o de la **Comisión**.

El **período de sesiones anual** se divide en **12 períodos parciales de sesiones** que corresponden a las **reuniones plenarias mensuales** celebradas en Estrasburgo (con plenos adicionales más cortos en Bruselas).

RECUERDA

La fecha de inicio del período de sesiones anual del PE (**segundo martes de marzo**, art. 229 TFUE) es **automática y no requiere convocatoria**. Se confunde con frecuencia con el **Consejo Europeo**, que se reúne **dos veces por semestre por convocatoria de su Presidente** (art. 15.3 TUE).

14. Adopción de decisiones del Parlamento Europeo

Artículo 231 TFUE · Mayoría para adoptar decisiones

Salvo disposición en contrario de los Tratados, el Parlamento Europeo decidirá por **mayoría de los votos emitidos**.

El reglamento interno fijará el **quórum**.

- **Regla general:** mayoría de los votos emitidos (mayoría simple).
- **Quórum:** un tercio de los diputados que componen el Parlamento (art. 178 RI PE). Con 720 diputados, **240**.
- **Mayorías cualificadas** establecidas en los Tratados o en el reglamento interno: por ejemplo, mayoría absoluta de los miembros que componen el PE (elección del Pte de la Comisión, art. 17.7 TUE; rechazo en segunda lectura, art. 294 TFUE) o **2/3 + mayoría de los miembros** (moción de censura, art. 234 TFUE).

RECUERDA

Regla de decisión de las **cuatro instituciones políticas** principales:

- **Consejo Europeo: consenso** (quórum 2/3).
- **Consejo: mayoría cualificada 55-65** (quórum **mayoría de miembros**).
- **Comisión: mayoría de sus miembros** (quórum fijado por reglamento interno = mayoría de miembros).
- **Parlamento: mayoría de votos emitidos** (quórum 1/3 de los diputados).

15. El Parlamento Europeo en una sola vista

Aspecto	Detalle
Base jurídica	Art. 14 TUE; arts. 223-234 TFUE
Origen	Tratados originarios (1958, como Asamblea Parlamentaria Europea); nombre actual desde 1962, oficializado por Acta Única 1986
Sede oficial	Estrasburgo (12 plenos); Bruselas (comisiones); Luxemburgo (Secretaría General) – Protocolo nº 6
Composición (Tratado)	Máx. 750 + Presidente = 751; mín. 6 y máx. 96 por Estado; decrecientemente proporcional (art. 14.2 TUE)
Composición (actual)	720 diputados, legislatura 2024-2029 (Decisión (UE) 2023/2061); España 61 , Alemania 96 , Chipre/Luxemburgo/Malta 6
Elección	Sufragio universal directo, libre y secreto (desde 1979); mandato 5 años
Presidente	Elegido por mayoría absoluta de votos emitidos mandato 2,5 años renovable
Mesa	Presidente + 14 Vicepresidentes + 5 Cuestores (consultivos)
Otros órganos políticos	Conferencia de Presidentes (Pte + ptes de los grupos políticos) · Conferencia de Ptes de Comisión · Conferencia de Ptes de Delegación

Grupos políticos	Mín. 23 diputados de al menos 1/4 de los EM (≥ 7); 8 grupos en la X legislatura
Voto	Personal , sin delegación (art. 167.2 RI PE)
Funciones (art. 14.1 TUE)	Legislativa y presupuestaria (con el Consejo) · Control político · Consultiva · Elección del Presidente de la Comisión
Procedimiento legislativo ordinario	Hasta 3 lecturas + Comité de Conciliación (art. 294 TFUE)
Función presupuestaria	Junto con el Consejo, a propuesta de la Comisión (art. 314 TFUE); descarga presupuestaria anual (art. 319 TFUE)
Reuniones	Período de sesiones anual , sin convocatoria el segundo martes de marzo (art. 229 TFUE); 12 plenos parciales
Regla de decisión	Mayoría de los votos emitidos (art. 231 TFUE); quórum 1/3 de los diputados
Defensor del Pueblo	Elegido por el PE para toda la legislatura, renovable (art. 228 TFUE); destituido por TJUE a petición del PE; quejas por mala administración (excluido TJUE jurisdiccional); plazo 2 años
Presidenta actual	Roberta Metsola (Malta, PPE), reelegida 16-jul-2024, hasta enero 2027
Defensora del Pueblo Europea actual	Teresa Anjinho (Portugal), elegida 17-dic-2024, juramentada 27-feb-2025

16. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea: origen, sede y función esencial

El Tribunal de Justicia de la Unión Europea (TJUE) es la **institución del art. 13 TUE** que garantiza el respeto del Derecho en la interpretación y aplicación de los Tratados.

Artículo 19.1 TUE · Configuración y misión del TJUE

El **Tribunal de Justicia de la Unión Europea** comprenderá el **Tribunal de Justicia**, el **Tribunal General** y los **tribunales especializados**. Garantizará el **respeto del Derecho** en la interpretación y aplicación de los Tratados.

Los **Estados miembros** establecerán las **vías de recurso** necesarias para garantizar la **tutela judicial efectiva** en los ámbitos cubiertos por el Derecho de la Unión.

Sus orígenes se remontan a los Tratados constitutivos de los años cincuenta. El entonces «Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas» ejerció sus competencias desde 1958 sobre las tres Comunidades. Con la entrada en vigor del **Tratado de Lisboa (1 de diciembre de 2009)**, la institución adopta su denominación actual de «**Tribunal de Justicia de la Unión Europea**».

Sede

El TJUE tiene su sede en **Luxemburgo** (Protocolo n° 6 sobre fijación de sedes).

Marco jurídico

- **Art. 19 TUE**: institución y función esencial.
- **Arts. 251-281 TFUE**: composición, competencias y procedimientos.
- **Protocolo n° 3 sobre el Estatuto del Tribunal de Justicia de la Unión Europea**, anejo a los Tratados (modificado por última vez por el **Reglamento (UE, Euratom) 2024/2019** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de abril de 2024).

RECUERDA

No confundir las funciones de la Comisión y del TJUE:

- **Comisión:** «velará por que se apliquen los Tratados» y «supervisará la aplicación del Derecho de la Unión» (art. 17.1 TUE).
- **TJUE:** «garantizará el respeto del Derecho en la interpretación y aplicación de los Tratados» (art. 19.1 TUE).

Velar/supervisar ≠ garantizar/interpretar.

17. Estructura jurisdiccional del TJUE

El TJUE es una **institución única** que **comprende tres órganos jurisdiccionales** (art. 19.1 TUE):

- **Tribunal de Justicia (TJ)** — órgano jurisdiccional supremo.
- **Tribunal General (TG)** — primera instancia de jurisdicción general.
- **Tribunales especializados** — adjuntos al Tribunal General, para materias específicas. Actualmente **no existe ninguno** (el único que existió, el Tribunal de la Función Pública, se disolvió en 2016).

MATIZ

El TJUE es **una sola institución** (art. 13 TUE) que comprende **tres órganos jurisdiccionales**, no «tres tribunales separados». El nombre coloquial «el TJUE» a veces se usa para referirse específicamente al **Tribunal de Justicia** —el órgano supremo dentro de la institución—. Conviene distinguir si una referencia es a la **institución** TJUE o al **órgano** Tribunal de Justicia (TJ).

18. El Tribunal de Justicia

Artículo 19.2 TUE · Composición del Tribunal de Justicia (extracto)

El Tribunal de Justicia estará compuesto por **un juez por Estado miembro**.
Estará asistido por **abogados generales**.

- **27 jueces** (uno por Estado miembro).
- **11 abogados generales**.

Los **abogados generales** presentan públicamente al Tribunal, **con total imparcialidad e independencia**, **conclusiones motivadas** sobre los asuntos que, conforme al Estatuto, requieran su intervención.

Artículo 252 TFUE · Abogados generales (extracto)

El Tribunal de Justicia estará asistido por **ocho abogados generales**. Si el Tribunal de Justicia lo solicitare, el **Consejo**, por **unanimidad**, podrá aumentar el número de abogados generales.

El número se elevó a 9 (desde 1-jul-2013) y a **11 (desde 7-oct-2015)** por la **Decisión 2013/336/UE del Consejo, de 25 de junio de 2013**, por la que se aumenta el número de abogados generales del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.

Designación, mandato y elección del Presidente

- **Designación:** los jueces y abogados generales serán **designados de común acuerdo por los Gobiernos de los Estados miembros**, entre personalidades que ofrezcan **absolutas garantías de independencia**, previa consulta al **Comité del art. 255 TFUE** (que evalúa la idoneidad de los candidatos).
- **Mandato:** **6 años**, con **renovación parcial cada 3 años**. Los jueces y abogados generales salientes podrán ser **nombrados de nuevo**.
- **Presidente:** los jueces eligen **de entre ellos** al Presidente del Tribunal de Justicia por un período de **3 años, renovable**. Lo mismo para el **Vicepresidente** desde Lisboa.

RECUERDA

Los jueces del TJUE se designan **por los Gobiernos de los Estados miembros de común acuerdo** (no por el Consejo Europeo, no por el Consejo, no por el Parlamento). Mandato **6 años** con **renovación parcial cada 3**. El **Presidente del TJ** y del **TG** lo eligen los **propios jueces** por **3 años renovables**.

Formas de actuación

El Tribunal de Justicia actuará en **Sala** (3 o 5 jueces), **Gran Sala** (15 jueces, presidida por el Presidente del Tribunal) o **Pleno** (los 27 jueces, supuesto excepcional reservado a casos de especial importancia previstos por el Estatuto). En la práctica, la mayoría de los asuntos se resuelven en Sala o Gran Sala.

19. El Tribunal General

Artículo 19.2 TUE · Composición del Tribunal General (extracto)

El **Tribunal General** dispondrá al menos de **un juez por Estado miembro**.

Composición y designación

- **2 jueces por Estado miembro = 54 jueces** desde el **1 de septiembre de 2019**, en virtud del **Reglamento (UE, Euratom) 2015/2422 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de diciembre de 2015**, que modificó el Estatuto del TJUE (Protocolo nº 3) en tres fases sucesivas.
- **No cuenta con abogados generales permanentes**, aunque el Estatuto permite que los jueces ejerzan tal función en asuntos concretos.
- **Designación, mandato y Presidente**: las mismas reglas que el Tribunal de Justicia (designación de común acuerdo por los Gobiernos, mandato de 6 años con renovación parcial cada 3, Presidente elegido por los jueces por 3 años renovables).

Funciones

El Tribunal General es un órgano de **primera instancia general**: conoce **directamente** de los asuntos que el Estatuto le atribuye y actúa como «**primer filtro**» judicial, con

posibilidad de **recurso de casación ante el Tribunal de Justicia** limitado a las cuestiones de Derecho.

Asume, en particular:

- **Recursos directos** interpuestos por **personas físicas y jurídicas** (anulación, omisión, responsabilidad extracontractual...).
- **Litigios entre la Unión y sus agentes** (art. 270 TFUE), transferidos desde el Tribunal de la Función Pública el 1 de septiembre de 2016 por el Reglamento (UE, Euratom) 2016/1192 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 6 de julio de 2016.
- **Recursos en materia de marca de la Unión, dibujos y modelos comunitarios y obtenciones vegetales.**
- **Cuestiones prejudiciales en seis materias específicas** desde el 1 de octubre de 2024 (Reglamento 2024/2019, ver apartado 7.2).

20. Los tribunales especializados (art. 257 TFUE)

Artículo 257 TFUE · Tribunales especializados (extracto)

El **Parlamento Europeo** y el **Consejo**, con arreglo al **procedimiento legislativo ordinario**, podrán crear **tribunales especializados** adjuntos al Tribunal General, encargados de conocer en **primera instancia** de determinadas categorías de recursos interpuestos en materias específicas. [...]

Contra las resoluciones dictadas por los tribunales especializados podrá interponerse ante el **Tribunal General recurso de casación** limitado a las **cuestiones de Derecho** o, *cuando* el reglamento relativo a la creación del tribunal especializado así lo contemple, **recurso de apelación** referente también a las **cuestiones de hecho**.

Procedimiento de creación: reglamento del PE + Consejo, bien a propuesta de la Comisión y previa consulta al TJ, bien a instancia del TJ y previa consulta a la Comisión. El reglamento fija la **composición** y precisa el **alcance de las competencias**.

Situación actual: no existe ningún tribunal especializado en funcionamiento. El único que existió fue el **Tribunal de la Función Pública de la Unión Europea (TFP)**, creado en 2004 y **disuelto el 1 de septiembre de 2016** por el **Reglamento (UE, Euratom) 2016/1192**, que transfirió al Tribunal General la competencia para conocer en primera instancia de los litigios entre la Unión y sus agentes (art. 270 TFUE).

21. Comparación: Tribunal de Justicia y Tribunal General

Aspecto	Tribunal de Justicia	Tribunal General
Función	Órgano jurisdiccional supremo	Primera instancia general
Jueces	1 por Estado miembro (27)	Al menos 1 por EM actualmente 2 por EM (54)
Abogados generales	11 (8 base + aumento por unanimidad del Consejo)	No tiene permanentes
Designación	Gobiernos de los EM, de común acuerdo, previa consulta al Comité del art. 255 TFUE	Idem
Mandato jueces	6 años , renovación parcial cada 3	6 años , renovación parcial cada 3
Presidente	Elegido por los jueces, 3 años , renovable	Idem
Formas de actuación	Sala · Gran Sala (15 jueces) · Pleno (27, excepcional)	Sala (3 o 5 jueces) · Gran Sala (excepcional)
Recurso contra sus resoluciones	No cabe (es la última instancia)	Casación ante el TJ, limitada a cuestiones de Derecho

22. Funciones jurisdiccionales del TJUE

El **art. 19.3 TUE** prevé tres categorías de pronunciamiento del TJUE: sobre los recursos interpuestos, con carácter prejudicial y «en los demás casos previstos por los Tratados». Los Tratados regulan en detalle los distintos tipos de recurso en el TFUE.

Conviene distinguir taxonómicamente:

- **Recursos directos:** el demandante acude directamente al TJUE en defensa de un interés propio (incumplimiento, anulación, omisión, responsabilidad extracontractual).

- **Mecanismo prejudicial** (art. 267 TFUE): **no es un recurso**, sino un **mecanismo de cooperación judicial** entre los órganos jurisdiccionales nacionales y el TJUE. Lo plantea el juez nacional, no las partes del litigio.

7.1 Recursos directos

a) El recurso por incumplimiento (arts. 258-260 TFUE)

Permite controlar que los Estados miembros cumplen las obligaciones del Derecho de la Unión. Dos vías:

Aspecto	Recurso de la Comisión (art. 258)	Recurso de un Estado miembro (art. 259)
Legitimación activa	La Comisión	Cualquier Estado miembro
Procedimiento previo	Fase precontenciosa obligatoria: requerimiento al Estado + dictamen motivado	El Estado reclamante remite el asunto a la Comisión; si esta no emite dictamen en 3 meses , ello no impide acudir al TJ
Objeto	Incumplimiento de cualquier obligación del Derecho UE por un EM	Idem
Órgano competente	Tribunal de Justicia	Tribunal de Justicia
Efecto de la sentencia	Declarativa : el EM debe adoptar las medidas de ejecución	Declarativa : el EM incumplidor debe cesar y adoptar medidas

Si el Estado condenado **no ejecuta** la sentencia, la Comisión puede acudir de nuevo al TJ (art. 260.2 TFUE) solicitando una **suma a tanto alzado** y/o una **multa coercitiva**. Cuando el incumplimiento consiste en **no haber comunicado medidas de transposición de una directiva**, el TJ puede imponer sanciones económicas **ya en la primera sentencia**, sin necesidad de un segundo procedimiento (art. 260.3 TFUE).

RECUERDA

Esquema del recurso por incumplimiento: (1) requerimiento de la Comisión al Estado y dictamen motivado → (2) si no cumple, la Comisión lleva el asunto al TJ → (3) sentencia declarativa → (4) si el Estado sigue sin ejecutarla, nuevo recurso de la Comisión → (5) suma a tanto alzado + multa coercitiva. El recurso entre Estados (art. 259) es **excepcionalísimo** en la práctica.

b) El recurso de anulación (art. 263 TFUE)

Permite **impugnar la legalidad** de los actos de las instituciones, órganos u organismos de la Unión (**reglamentos, directivas, decisiones**) destinados a producir **efectos jurídicos frente a terceros**. **Plazo: 2 meses** desde la publicación, la notificación al recurrente o, en su defecto, desde que este tuvo conocimiento del acto (**art. 263 párr. 6 TFUE**).

La **legitimación activa** se gradúa en tres niveles:

Categoría	Quiénes son	Requisito de legitimación
Privilegiados	Estados miembros, Parlamento Europeo, Consejo y Comisión	Ninguno : pueden recurrir cualquier acto sin acreditar interés particular
Semiprivilegiados	Tribunal de Cuentas, BCE y Comité de las Regiones	Solo pueden recurrir para salvaguardar sus propias prerrogativas institucionales
No privilegiados (particulares)	Personas físicas y jurídicas	(i) actos de los que sean destinatarios; (ii) actos que les afecten directa e individualmente (test Plaumann); (iii) actos reglamentarios que les afecten directamente y no incluyan medidas de ejecución

Artículo 264 TFUE · Efectos de la sentencia de anulación

*Si el recurso fuere fundado, el Tribunal de Justicia de la Unión Europea declarará **nulo y sin valor ni efecto alguno** el acto impugnado.*

*Sin embargo, el Tribunal indicará, si lo estima necesario, aquellos **efectos del acto declarado nulo** que deban ser considerados como **definitivos**.*

Las **causas de anulación** (art. 263 párr. 2 TFUE) son cuatro: **incompetencia, vicios sustanciales de forma, violación de los Tratados o de cualquier norma jurídica relativa a su ejecución y desviación de poder**.

c) El recurso por omisión (art. 265 TFUE)

Es el **complemento procesal del recurso de anulación**: mientras este controla la **actuación ilegal**, el recurso por omisión controla la **inactividad ilegal** de las instituciones. Procede cuando el **Parlamento Europeo, el Consejo Europeo, el Consejo, la Comisión,**

el BCE o los **órganos u organismos** de la Unión, en violación de los Tratados, **se abstengan de pronunciarse**.

Procedimiento:

- **Requerimiento previo** a la institución omitente para que adopte el acto.
- Si en el plazo de **2 meses** desde el requerimiento la institución no ha **definido su posición**, el recurso podrá interponerse en los **2 meses siguientes**.

Legitimación activa: idéntica a la del recurso de anulación. Los **particulares** solo pueden recurrir respecto de actos que **debieran haberseles dirigido**.

RECUERDA

Anulación (art. 263) y omisión (art. 265) son las **dos caras del mismo control de legalidad**:

— **Anulación** = la institución actuó **mal**.

— **Omisión** = la institución **no actuó cuando debía**.

El art. 265 TFUE precisa que la declaración de ilegalidad de la omisión **no prejuzga** la cuestión de la responsabilidad extracontractual de la Unión, que se dirime por separado.

d) El recurso de responsabilidad extracontractual (arts. 268 y 340 TFUE)

Artículo 340 TFUE · Responsabilidad extracontractual de la Unión (párr. 2)

En materia de **responsabilidad extracontractual**, la **Unión** deberá **reparar los daños** causados por sus instituciones o sus agentes en el ejercicio de sus funciones, de conformidad con los **principios generales comunes** a los Derechos de los Estados miembros.

La acción se interpone ante el TJUE (**art. 268 TFUE**), que la resuelve conforme a los **principios generales comunes a los Derechos de los Estados miembros** en materia de responsabilidad extracontractual.

Tres requisitos acumulativos (jurisprudencia consolidada):

1. **Comportamiento ilícito** de la institución u órgano (acción u omisión que viole una **norma jurídica que tenga por objeto conferir derechos a los particulares**, con suficiente gravedad).
2. **Daño real y cierto**.
3. **Nexo causal** entre el comportamiento y el daño.

Plazo de prescripción: 5 años desde el acaecimiento del hecho que motivó la acción (art. 46 del Estatuto del TJUE — Protocolo n° 3, no en los arts. 268 ni 340 TFUE). Según jurisprudencia consolidada, los 5 años se cuentan desde que **el daño se ha producido efectivamente y todos los requisitos del derecho a reparación se han cumplido**.

MATIZ

El recurso de responsabilidad extracontractual es **autónomo**: puede ejercitarse **aunque no se haya interpuesto un recurso de anulación previo** (incluso si el plazo del 263 ha prescrito). Un particular puede reclamar daños sin necesidad de impugnar el acto que los causó.

No confundir plazos: el **recurso de anulación** prescribe en **2 meses** (art. 263 párr. 6 TFUE); la **responsabilidad extracontractual**, en **5 años** (art. 46 del Estatuto del TJUE). Son acciones **independientes** con plazos completamente distintos.

7.2 La cuestión prejudicial (art. 267 TFUE)

La cuestión prejudicial **no es un recurso directo**, sino un **mecanismo de cooperación judicial** entre los órganos jurisdiccionales nacionales y el TJUE. Su finalidad es garantizar la **aplicación uniforme** del Derecho de la Unión en todos los Estados miembros.

Artículo 267 TFUE · Cuestión prejudicial

El **Tribunal de Justicia de la Unión Europea** será competente para pronunciarse, con **carácter prejudicial**:

- a) sobre la **interpretación de los Tratados**

b) sobre la **validez e interpretación de los actos** adoptados por las instituciones, órganos u organismos de la Unión;

Cuando se plantee una cuestión de esta naturaleza ante un **órgano jurisdiccional** de uno de los Estados miembros, dicho órgano **podrá** pedir al Tribunal que se pronuncie sobre la misma, *si estima necesaria* una decisión al respecto para poder emitir su fallo.

Cuando se plantee una cuestión de este tipo en un asunto pendiente ante un **órgano jurisdiccional nacional**, *cuyas decisiones no sean susceptibles de ulterior recurso judicial* de Derecho interno, dicho órgano **estará obligado** a someter la cuestión al Tribunal.

Cuando se plantee una cuestión de este tipo en un asunto pendiente ante un órgano jurisdiccional nacional en relación con una **persona privada de libertad**, el Tribunal de Justicia de la Unión Europea se pronunciará **con la mayor brevedad**.

Aspecto	Régimen
Objeto	(a) Interpretación del Derecho de la Unión; (b) validez o interpretación de actos de las instituciones, órganos u organismos de la UE
Quién la plantea	Cualquier órgano jurisdiccional de un Estado miembro (también órganos arbitrales con carácter jurisdiccional, según jurisprudencia)
¿Facultativa u obligatoria?	Facultativa para órganos cuyas decisiones admitan recurso interno · Obligatoria para órganos cuyas decisiones no sean susceptibles de recurso interno (última instancia)
Excepciones a la obligación	Doctrina CILFIT : (i) la cuestión es materialmente idéntica a otra ya resuelta por el TJUE; (ii) existe jurisprudencia consolidada del TJUE sobre la cuestión; (iii) la respuesta correcta no deja lugar a ninguna duda razonable («acto claro»)

Efecto de la sentencia	Erga omnes: vincula a todos los órganos jurisdiccionales de todos los Estados miembros, no solo al órgano remitente
¿Resuelve el litigio?	No: el TJUE interpreta el Derecho UE; el juez nacional aplica esa interpretación para resolver el caso concreto
Competencia <i>ratione materiae</i>	Solo sobre Derecho de la Unión; el TJUE no se pronuncia sobre Derecho nacional ni sobre los hechos del litigio

Reforma del Reglamento (UE, Euratom) 2024/2019

El Reglamento (UE, Euratom) 2024/2019 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de abril de 2024, modificó el Protocolo nº 3 sobre el Estatuto del TJUE. Está en vigor desde el 1 de septiembre de 2024 y la transferencia es aplicable desde el 1 de octubre de 2024.

Desde esa fecha, el **Tribunal General** asume la competencia prejudicial en seis materias técnicas: **IVA, impuestos especiales, código aduanero, clasificación arancelaria, compensación a pasajeros** por denegación de embarque/retraso/cancelación y **comercio de derechos de emisión** de gases de efecto invernadero.

Procedimiento de filtrado: la petición prejudicial **se presenta ante el Tribunal de Justicia**, que comprueba si afecta exclusivamente a esas seis materias y, en ese caso, la transmite al **Tribunal General**. El resto sigue siendo competencia del Tribunal de Justicia.

MATIZ

Los **particulares** solo pueden interponer directamente el **recurso de anulación** (con legitimación restringida) y el **recurso de responsabilidad extracontractual**. **No pueden** interponer directamente el recurso por **incumplimiento** (solo Comisión y Estados) ni **plantear** la cuestión prejudicial (solo los **jueces nacionales**, no las partes).

Un particular que quiera impugnar la validez de un acto de la UE pero no reúna los requisitos del art. 263 puede **instar al juez nacional** a plantear una **cuestión prejudicial de validez**: esta es la **vía indirecta** de control de legalidad para los particulares.

23. Tabla resumen: los recursos ante el TJUE

Recurso	Base	Legitimación activa	Plazo	Objeto / Efecto
Incumplimiento (Comisión)	Art. 258 TFUE	Comisión	Sin plazo (previa fase administrativa)	Estado incumple DUE → sentencia declarativa → posible multa coercitiva + suma a tanto alzado (art. 260)
Incumplimiento (Estado)	Art. 259 TFUE	Cualquier EM	Sin plazo (previa consulta a la Comisión)	Estado incumple DUE → sentencia declarativa
Anulación	Art. 263 TFUE	Privilegiados (sin restricción), semiprivilegiados (solo prerrogativas), no privilegiados (afectación directa e individual o acto reglamentario sin medidas de ejecución)	2 meses desde publicación o notificación	Acto ilegal → nulidad del acto (art. 264)
Omisión	Art. 265 TFUE	Igual que anulación (+ particulares: solo actos que deberían haberseles dirigido)	2 meses tras requerimiento sin respuesta	Institución omite actuar → declaración de ilegalidad de la omisión
Responsabilidad extracontractual	Arts. 268 + 340 TFUE; prescripción art. 46 Estatuto	Cualquier particular o Estado perjudicado	5 años desde el hecho dañoso	Daño causado por institución u órgano UE → indemnización
Cuestión prejudicial	Art. 267 TFUE	Órganos jurisdiccionales nacionales (no particulares)	No hay plazo: surge en litigio pendiente	Interpretación o validez del DUE → sentencia con efecto erga omnes el juez na-

				cional resuelve el fondo
--	--	--	--	--------------------------

24. El TJUE en una sola vista

Aspecto	Detalle
Base jurídica	Art. 19 TUE; arts. 251-281 TFUE; Protocolo nº 3 (Estatuto del TJUE)
Origen	Tratados Constitutivos; denominación actual desde el Tratado de Lisboa (2009)
Sede	Luxemburgo (Protocolo nº 6)
Función esencial	Garantizar el respeto del Derecho en la interpretación y aplicación de los Tratados
Órganos jurisdiccionales	Tribunal de Justicia + Tribunal General + Tribunales especializados (actualmente, ninguno)
TJ – Composición	27 jueces (1/EM) + 11 abogados generales
TG – Composición	2 jueces por EM (54), sin abogados generales permanentes
Designación	De común acuerdo por los Gobiernos de los EM, previa consulta al Comité del art. 255 TFUE
Mandato jueces	6 años , renovación parcial cada 3, renovables
Presidente del TJ y del TG	Elegidos por los propios jueces , mandato 3 años renovable
Formas de actuación TJ	Sala · Gran Sala (15 jueces) · Pleno (excepcional)
Tribunales especializados	Creados por PE + Consejo (procedimiento legislativo ordinario, art. 257 TFUE); TFP disuelto el 1-sep-2016
Reforma 2024	Reglamento (UE, Euratom) 2024/2019 : el TG asume cuestiones prejudiciales en 6 materias desde el 1-oct-2024
Pte del TJ actual	Koen Lenaerts (Bélgica), reelegido 8-oct-2024, mandato 2024-2027
VP del TJ actual	Thomas von Danwitz (Alemania), elegido 8-oct-2024

Pte del TG actual	Marc van der Woude (Países Bajos), reelegido 16-sep-2025, mandato 2025-2028
-------------------	--

25. El Tribunal de Cuentas Europeo (institución complementaria del marco institucional UE)

Nota institucional: el programa BOE del Tema 11 cita literalmente como instituciones nucleares a estudiar el **Consejo Europeo, el Consejo, el Parlamento Europeo, la Comisión Europea y el Tribunal de Justicia de la Unión Europea**. El **Tribunal de Cuentas Europeo** y el **Banco Central Europeo** se incluyen aquí como instituciones complementarias del marco institucional de la UE (ambas son instituciones del art. 13 TUE) para completar el contexto institucional, sin que formen parte del listado expreso del programa.

1.1. Origen, naturaleza y sede

El **Tribunal de Cuentas Europeo (TCE)** es la institución encargada de la **fiscalización o control de cuentas** de la Unión Europea. Fue **creado por el Tratado de Bruselas de 22 de julio de 1975** (Segundo Tratado Presupuestario), en vigor el **1 de junio de 1977** su sesión inaugural se celebró el **18 de octubre de 1977**. Asumió la condición de **institución de pleno derecho** con la entrada en vigor del **Tratado de Maastricht (1 de noviembre de 1993)**.

Artículo 285 TFUE · Tribunal de Cuentas

La **fiscalización, o control de cuentas** de la Unión, será efectuada por el **Tribunal de Cuentas**.

El Tribunal de Cuentas estará compuesto por **un nacional de cada Estado miembro**. Los miembros del Tribunal ejercerán sus funciones con **plena independencia**, en interés general de la Unión.

Sede: Luxemburgo (Protocolo n° 6 sobre fijación de sedes).

Marco jurídico:

- **Art. 13 TUE** (institución).
- **Arts. 285-287 TFUE**.
- **Reglamento financiero de la Unión**.

1.2. Composición

El Tribunal de Cuentas está compuesto por **un nacional de cada Estado miembro** (actualmente **27**). Sus miembros se eligen entre personalidades que **pertenezcan o hayan pertenecido en sus Estados a las instituciones de control externo** o que **estén especialmente calificadas para esta función** (art. 286.1 TFUE).

1.3. Designación, mandato y elección del Presidente

- **Designación:** el Consejo, previa consulta al Parlamento Europeo, adopta la lista de miembros establecida de conformidad con las **propuestas presentadas por cada Estado miembro** (art. 286.2 TFUE).
- **Mandato:** **6 años, renovable** (art. 286.2 TFUE).
- **Presidente:** los miembros del Tribunal de Cuentas eligen **de entre ellos** al Presidente por un período de **3 años, renovable** (art. 286.2 TFUE).
- **Independencia:** los miembros ejercen sus funciones con **plena independencia, en interés general de la Unión** (art. 285 TFUE) y **no podrán ejercer ninguna otra actividad profesional, retribuida o no**.

MATIZ

No confundir la **designación** del Tribunal de Cuentas con la del TJUE:

- **TJUE**: jueces designados por los **Gobiernos de los Estados miembros de común acuerdo**.
- **Tribunal de Cuentas**: miembros nombrados por el **Consejo**, **previa consulta al PE**, a propuesta de los Estados miembros.

En ambos casos el mandato es de **6 años** y el Presidente es elegido por los propios miembros por **3 años renovable**. Pero el órgano que designa es **distinto**.

1.4. Funciones (art. 287 TFUE)**Artículo 287.1 TFUE · Función fiscalizadora del Tribunal de Cuentas (extracto)**

El **Tribunal de Cuentas** examinará las cuentas de la **totalidad de los ingresos y gastos** de la Unión. Examinará también las cuentas de la totalidad de los ingresos y gastos de cualquier órgano u organismo creado por la Unión en la medida en que el acto constitutivo de dicho órgano u organismo *no* excluya dicho examen.

El Tribunal de Cuentas presentará al **Parlamento Europeo** y al **Consejo** una **declaración sobre la fiabilidad de las cuentas** y la **regularidad y legalidad** de las operaciones correspondientes que será publicada en el **Diario Oficial de la Unión Europea**. [...]

El Tribunal de Cuentas examinará la **legalidad y regularidad** de los ingresos y gastos y garantizará una **buena gestión financiera**.

Las funciones del TCE pueden sistematizarse en cuatro:

- **Fiscalización de las cuentas** de ingresos y gastos de la Unión y de los órganos u organismos por ella creados.

- **Asistencia al Parlamento Europeo y al Consejo** en su función de control de la ejecución del presupuesto (art. 287.4 TFUE), particularmente en el procedimiento de descarga presupuestaria (art. 319 TFUE).
- **Emisión de la Declaración de Fiabilidad (DAS — *Déclaration d'Assurance*)**: declaración anual al PE y al Consejo sobre la **fiabilidad de las cuentas** y la **regularidad y legalidad** de las operaciones correspondientes (art. 287.1 párr. 2 TFUE), publicada en el DOUE.
- **Garantía de la buena gestión financiera** de la Unión.

RECUERDA

La **Declaración de Fiabilidad** del TCE (denominada DAS por sus siglas en francés, *Déclaration d'Assurance*) es **anual**, va dirigida al **Parlamento Europeo y al Consejo**, se **publica en el DOUE** y constituye la base del procedimiento de **descarga presupuestaria** del PE sobre la Comisión (art. 319 TFUE). Es la pieza central del control de la ejecución del presupuesto de la UE.

26. El Banco Central Europeo (BCE) (institución complementaria del marco institucional UE)

2.1. Origen, naturaleza y sede

El **Banco Central Europeo (BCE)** fue creado el **1 de junio de 1998** (sucesor del Instituto Monetario Europeo). Asumió la condición de **institución de la Unión Europea** con la entrada en vigor del **Tratado de Lisboa (1 de diciembre de 2009)**.

Sede: **Fráncfort del Meno** (Alemania, Protocolo n° 6).

2.2. Marco jurídico

- **Art. 13 TUE** (institución).
- **Arts. 282-284 TFUE** (régimen general).
- **Arts. 127-133 TFUE** (política monetaria).
- **Protocolo n° 4 sobre los Estatutos del Sistema Europeo de Bancos Centrales y del Banco Central Europeo**, anejo a los Tratados.

- **Reglamento (UE) n° 1024/2013 del Consejo, de 15 de octubre de 2013** (Mecanismo Único de Supervisión).

2.3. Personalidad jurídica e independencia

Artículo 282 TFUE · SEBC y Eurosistema (extracto)

El **Banco Central Europeo** y los **bancos centrales nacionales** constituirán el **Sistema Europeo de Bancos Centrales (SEBC)**. El Banco Central Europeo y los bancos centrales nacionales de los Estados miembros cuya moneda es el euro, que constituyen el **Eurosistema**, dirigirán la **política monetaria de la Unión**.

[...]

El **Banco Central Europeo** tendrá **personalidad jurídica**. Le corresponderá en **exclusiva** autorizar la **emisión del euro**. Será **independiente** en el ejercicio de sus competencias y en la gestión de sus finanzas. Las instituciones, órganos y organismos de la Unión y los Gobiernos de los Estados miembros **respetarán esta independencia**.

Tres rasgos esenciales:

- **Personalidad jurídica propia** del BCE (única entre las siete instituciones).
- **Independencia plena** del BCE (institucional, personal, funcional y financiera): no acepta instrucciones de la Unión, de los Gobiernos ni de ningún otro organismo.
- **Objetivo principal: estabilidad de precios** del SEBC. Sin perjuicio de este objetivo, apoyará las políticas económicas generales de la Unión.

2.4. Órganos rectores del BCE

Los **órganos rectores** del BCE son **tres** (art. 9.3 del Estatuto del SEBC y del BCE — Protocolo n° 4):

a) El Comité Ejecutivo (art. 283.2 TFUE)**Artículo 283.2 TFUE · Composición del Comité Ejecutivo del BCE (extracto)**

El **Comité Ejecutivo** estará compuesto por el **presidente**, el **vicepresidente** y **otros cuatro miembros**.

El presidente, el vicepresidente y los demás miembros del Comité Ejecutivo serán nombrados por el **Consejo Europeo**, por **mayoría cualificada**, de entre personas de reconocido prestigio y experiencia profesional en asuntos monetarios o bancarios, sobre la base de una recomendación del Consejo y previa consulta al Parlamento Europeo y al Consejo de Gobierno del Banco Central Europeo.

Su mandato tendrá una duración de **ocho años** y *no* será **renovable**.

Sólo podrán ser miembros del Comité Ejecutivo los **nacionales de los Estados miembros**.

Composición: 6 miembros (Presidente + Vicepresidente + 4 vocales). Se ocupa de la **gestión diaria** del BCE y prepara las reuniones del Consejo de Gobierno.

Cargo / institución	Mandato	Renovación
Consejo Europeo · Presidente	2,5 años	una vez
Parlamento Europeo · Presidente	2,5 años	sí
Comisión Europea	5 años	sí
TJUE · jueces	6 años	sí
Tribunal de Cuentas	6 años	sí
BCE · Comité Ejecutivo	8 años	no renovable

MATIZ

El mandato del **Comité Ejecutivo del BCE** es el **más largo (8 años)** y el **único no renovable** entre las instituciones de la UE.

b) El Consejo de Gobierno (art. 283.1 TFUE)**Artículo 283.1 TFUE · Consejo de Gobierno del BCE**

El Consejo de Gobierno del Banco Central Europeo estará formado por los miembros del Comité Ejecutivo del Banco Central Europeo y los **gobernadores de los bancos centrales nacionales** de los Estados miembros cuya moneda sea el euro.

Composición a fecha de 2026-05-09: 6 miembros del Comité Ejecutivo + 21 gobernadores de los BCN del euro = 27 miembros.

Es el **órgano supremo de decisión** del BCE: formula la política monetaria de la Eurozona, fija los tipos de interés y adopta las decisiones necesarias para el cumplimiento de las funciones del SEBC.

c) El Consejo General

Regulado en el **art. 44 del Estatuto del SEBC y del BCE** (Protocolo nº 4). Es el **tercer órgano rector** del BCE, mientras haya Estados miembros que no hayan adoptado el euro.

Composición: Presidente y Vicepresidente del BCE + gobernadores de los bancos centrales nacionales de los 27 Estados miembros (los 21 con euro y los 6 sin euro).

Sus funciones son **transitorias y de coordinación**: contribuye al asesoramiento entre el BCE y los BCN de los EM no euro, recopila información estadística, coordina la actuación del SEBC con los EM con derogación, etc. Se mantendrá hasta que **todos los EM hayan adoptado el euro**.

RECUERDA

Los tres órganos rectores del BCE (art. 9.3 del Estatuto del SEBC y del BCE):

- **Comité Ejecutivo** (6 miembros: Pte + VP + 4 vocales) — gestión diaria.
- **Consejo de Gobierno** (Comité Ejecutivo + 21 gobernadores BCN del euro = 27) — órgano supremo de decisión.
- **Consejo General** (Pte + VP + 27 gobernadores BCN) — órgano de transición mientras haya EM sin euro.

El **Consejo de Supervisión** del MUS no es órgano rector del BCE en sentido estricto (ver apartado 2.8).

2.5. Funciones del BCE

Funciones básicas del SEBC (art. 127.2 TFUE)

Artículo 127.2 TFUE · Funciones básicas del SEBC

Las funciones básicas que se llevarán a cabo a través del **SEBC** serán:

- **definir y ejecutar la política monetaria** de la Unión,
- realizar **operaciones de divisas** coherentes con las disposiciones del artículo 219,
- **poseer y gestionar las reservas oficiales de divisas** de los Estados miembros,
- promover el **buen funcionamiento de los sistemas de pago**.

Función adicional: supervisión prudencial (art. 127.5 y 127.6 TFUE)

El SEBC contribuirá a la buena gestión de las políticas relacionadas con la **supervisión prudencial** de las entidades de crédito y a la **estabilidad del sistema financiero**. El art. 127.6 TFUE permite al Consejo, por unanimidad, **encomendar al BCE tareas específicas** en materia de supervisión prudencial — base sobre la que se construye el **Mecanismo Único de Supervisión (MUS)**.

Emisión de billetes y monedas (art. 128 TFUE)

Artículo 128 TFUE · Emisión de billetes en euros (extracto)

1. El **Banco Central Europeo** tendrá el **derecho exclusivo** de autorizar la **emisión de billetes de banco en euros** en la Unión. El Banco Central Europeo y los bancos centrales nacionales podrán emitir billetes. Los billetes emitidos por el Banco Central Europeo y los bancos centrales nacionales serán los **únicos billetes de curso legal** en la Unión.
2. Los **Estados miembros** podrán realizar emisiones de **moneda metálica en euros**, para las cuales será necesaria la **aprobación del Banco Central Europeo** en cuanto al **volumen de emisión**. [...]

MATIZ

Distinción **billetes vs. moneda metálica** en la Eurozona:

- **Billetes**: el **BCE** tiene el **derecho exclusivo de autorizar** su emisión. La emisión material la realizan el **BCE y los BCN**.
- **Moneda metálica**: la emiten los **Estados miembros**, pero el **BCE aprueba el volumen**.

2.6. Sistema Europeo de Bancos Centrales (SEBC) y Eurosistema

RECUERDA

Distinción esencial entre **SEBC** y **Eurosistema**:

— **SEBC** = **BCE** + **bancos centrales nacionales de los 27 Estados miembros** (todos). Objetivo: **estabilidad de precios**.

— **Eurosistema** = **BCE** + **bancos centrales nacionales de los 21 Estados con euro**. Función: **dirigir la política monetaria de la Unión**.

Mientras haya EM con derogación (sin euro), el SEBC y el Eurosistema coexisten como dos círculos concéntricos.

2.7. La Eurozona

A fecha de 9 de mayo de 2026, la **Eurozona** está formada por los **21 Estados miembros** que han adoptado el euro como moneda:

Alemania · Austria · Bélgica · Bulgaria · Chipre · Croacia · Eslovaquia · Eslovenia · España · Estonia · Finlandia · Francia · Grecia · Irlanda · Italia · Letonia · Lituania · Luxemburgo · Malta · Países Bajos · Portugal.

Última incorporación: **Bulgaria**, el **1 de enero de 2026** (Decisión del Consejo de la UE de **8 de julio de 2025** tipo de conversión fijado en **1,95583 levas búlgaras por euro**).

Los **6 Estados miembros sin euro** son: **Dinamarca, Hungría, Polonia, Chequia, Rumanía y Suecia**.

2.8. El Mecanismo Único de Supervisión (MUS)

El **Mecanismo Único de Supervisión (MUS)** es el sistema de **supervisión bancaria** de la Eurozona, formado por el **BCE** y las **autoridades nacionales competentes (ANC)** de los Estados miembros participantes. Está regulado por el **Reglamento (UE) n° 1024/2013 del Consejo, de 15 de octubre de 2013**, en vigor desde el **3 de noviembre de 2013** y operativo desde el **4 de noviembre de 2014**.

Reparto de competencias:

- El **BCE** supervisa **directamente** las entidades de crédito **significativas** (las grandes entidades de la Eurozona).

- Las **ANC** (en España, el Banco de España) supervisan las entidades **menos significativas**, bajo la coordinación general del BCE.

El Consejo de Supervisión

El **Consejo de Supervisión** es el órgano del **MUS** encargado de **planificar y ejecutar** las tareas supervisoras del BCE, **sin perjuicio de las competencias del Consejo de Gobierno** (art. 26 del Reglamento 1024/2013).

Composición: al menos **24 miembros: Presidente + Vicepresidente + 4 representantes del BCE + 1 representante de la autoridad nacional competente de cada EM participante.**

MATIZ

El **Consejo de Supervisión no es un órgano rector del BCE** en sentido estricto del Estatuto del SEBC. Es un órgano del **MUS** que **planifica y propone** decisiones supervisoras al Consejo de Gobierno del BCE. La **decisión formal** la adopta el **Consejo de Gobierno** según el procedimiento del «**no objeción**»: si no se opone en un plazo determinado, la propuesta del Consejo de Supervisión queda adoptada.

27. Comparación: Tribunal de Cuentas Europeo y Banco Central Europeo

Aspecto	Tribunal de Cuentas Europeo	Banco Central Europeo
Base jurídica	Art. 13 TUE; arts. 285-287 TFUE	Art. 13 TUE; arts. 282-284 TFUE; Protocolo nº 4 (Estatuto SEBC y BCE); Reglamento (UE) 1024/2013 (MUS)
Origen	Tratado de Bruselas de 22-jul-1975 (en vigor 1-jun-1977; sesión inaugural 18-oct-1977); institución desde Maastricht (1993)	Creado el 1-jun-1998 institución desde Lisboa (2009)

Sede	Luxemburgo (Protocolo nº 6)	Fráncfort del Meno (Alemania, Protocolo nº 6)
Personalidad jurídica	No la tiene como tal	Sí (única institución con personalidad jurídica propia)
Composición	27 miembros (1 nacional por EM)	3 órganos rectores: Comité Ejecutivo (6) + Consejo de Gobierno (27) + Consejo General (29)
Designación	Consejo, previa consulta al PE, sobre propuestas de los EM	Comité Ejecutivo: Consejo Europeo (MC) , sobre recomendación del Consejo y consulta al PE y al Consejo de Gobierno del BCE
Mandato	6 años, renovable	Comité Ejecutivo: 8 años NO renovable
Presidente	Elegido por sus miembros, 3 años renovable (Tony Murphy, Irlanda)	Pte del BCE en el Comité Ejecutivo (Christine Lagarde, Francia)
Función principal	Fiscalización/control de cuentas + DAS	Política monetaria de la Eurozona + estabilidad de precios + autorización exclusiva de la emisión del euro
Independencia	Plena independencia (art. 285 TFUE)	Plena independencia institucional, personal, funcional y financiera (art. 282.3 TFUE)

28. El Tribunal de Cuentas en una sola vista

Aspecto	Detalle
Base jurídica	Art. 13 TUE; arts. 285-287 TFUE
Origen	Tratado de Bruselas de 22 de julio de 1975 (en vigor 1-jun-1977); institución desde Maastricht (1993)
Sede	Luxemburgo
Composición	27 miembros (1 nacional por EM)
Designación	Consejo, previa consulta al PE, a propuesta de los EM

Mandato	6 años, renovable
Presidente	Elegido por sus miembros, 3 años, renovable
Funciones	Fiscalización de cuentas de la UE; Declaración de Fiabilidad (DAS) anual al PE y al Consejo (art. 287.1 TFUE); asistencia en la descarga presupuestaria (art. 319 TFUE); garantizar la buena gestión financiera
Independencia	Plena (art. 285 TFUE)
Pte actual	Tony Murphy (Irlanda), reelegido 11-sep-2025, mandato 2025-2028

29. El BCE en una sola vista

Aspecto	Detalle
Base jurídica	Art. 13 TUE; arts. 282-284 TFUE; arts. 127-133 TFUE; Protocolo n° 4 (Estatuto SEBC y BCE); Reglamento (UE) 1024/2013 (MUS)
Origen	Creado el 1-jun-1998; institución desde Lisboa (1-dic-2009)
Sede	Fráncfort del Meno (Alemania)
Personalidad jurídica	Sí (art. 282.3 TFUE)
Independencia	Plena (art. 282.3 TFUE)
Órganos rectores	Comité Ejecutivo · Consejo de Gobierno · Consejo General
Comité Ejecutivo	6 miembros (Pte + VP + 4 vocales); designados por Consejo Europeo (MC) , recomendación del Consejo, consulta al PE y al Consejo de Gobierno del BCE
Mandato Comité Ejecutivo	8 años NO renovable
Consejo de Gobierno	Comité Ejecutivo (6) + gobernadores BCN del euro (21) = 27 miembros
Consejo General	Pte + VP del BCE + gobernadores BCN de los 27 EM órgano de transición mientras haya EM sin euro

Funciones (art. 127.2 TFUE)	Definir y ejecutar la política monetaria · operaciones de divisas · gestión de reservas · sistemas de pago
Funciones adicionales	Supervisión prudencial (art. 127.5-6 TFUE; MUS); emisión exclusiva de billetes en euros (art. 128 TFUE)
SEBC	BCE + BCN de los 27 EM . Objetivo: estabilidad de precios
Eurosistema	BCE + BCN de los 21 EM con euro . Función: dirigir la política monetaria
Eurozona	21 EM (última incorporación: Bulgaria, 1-ene-2026)
MUS	Reglamento (UE) 1024/2013; supervisión bancaria de la Eurozona; Consejo de Supervisión propone, Consejo de Gobierno decide
Pta del BCE	Christine Lagarde (Francia), 1-nov-2019 a 31-oct-2027
VP saliente	Luis de Guindos (España), hasta 31-may-2026
VP electo	Boris Vujčić (Croacia), desde 1-jun-2026, mandato 8 años no renovable

TEMA 11

Epígrafe 3 — Efectos de la integración europea sobre la organización del Estado español

La pertenencia de España a la Unión Europea desde el **1 de enero de 1986** ha transformado profundamente la organización del Estado. Esta transformación opera en dos niveles:

- Un nivel **jurídico** — a través de los principios de **primacía** y **efecto directo** del Derecho de la Unión.
- Un nivel **institucional** — que afecta al Poder Legislativo, al Poder Ejecutivo, al Poder Judicial, a las Comunidades Autónomas y a las propias **bases constitucionales** del Estado.

El punto de arranque es el **artículo 93 de la Constitución española**, que constituye la habilitación para la cesión del ejercicio de competencias soberanas a organizaciones supranacionales.

1. El art. 93 CE: cláusula de integración europea

Artículo 93 CE · Cesión de competencias a organizaciones internacionales

Mediante **ley orgánica** se podrá autorizar la **celebración de tratados** por los que se atribuya a una **organización o institución internacional** el ejercicio de **competencias derivadas de la Constitución**. Corresponde a las **Cortes Generales** o al **Gobierno**, según los casos, la **garantía del cumplimiento** de estos tratados y de las **resoluciones** emanadas de los organismos internacionales o supranacionales titulares de la cesión.

El art. 93 CE es la llamada «**cláusula europea**» o «**cláusula de integración**» de la Constitución. Su aprobación requiere **mayoría absoluta del Congreso** y **mayoría simple del Senado** (procedimiento general de las leyes orgánicas, art. 81.2 CE).

Al amparo del art. 93 CE se han aprobado, entre otras:

- **Ley Orgánica 10/1985, de 2 de agosto:** autorización de la adhesión de España a las Comunidades Europeas (Tratado de Adhesión firmado en Madrid el **12 de junio de 1985** entrada efectiva el **1 de enero de 1986**).
- **Ley Orgánica 10/1992, de 28 de diciembre:** autorización de la ratificación del **Tratado de la Unión Europea (Maastricht)**.
- LO de autorización de las sucesivas reformas de los Tratados (Ámsterdam, Niza, Lisboa).

RECUERDA

El art. 93 CE **no cede la soberanía** de España, sino el **ejercicio de competencias** derivadas de la Constitución. España sigue siendo **soberana**, pero ejerce determinadas competencias a través de los órganos de la UE.

La **Declaración del Tribunal Constitucional 1/2004, de 13 de diciembre**, ha precisado que el art. 93 CE opera como «**bisagra constitucional**» que permite la integración sin necesidad de reforma constitucional previa, en tanto el ordenamiento europeo respete los **valores, principios y derechos** de la Constitución.

2. Principios articuladores de la relación entre el Derecho de la UE y el ordenamiento español

La integración europea ha introducido **dos principios estructurales** que condicionan toda la actividad normativa y judicial del Estado español: la **primacía** y el **efecto directo** del Derecho de la Unión Europea.

2.1. El principio de primacía

El **Derecho de la Unión** prevalece sobre el **Derecho nacional**, incluidas las leyes orgánicas y ordinarias. Este principio fue establecido por el TJUE en la **sentencia Costa c.**

ENEL (TJ, 15 de julio de 1964, asunto 6/64). No figura **expresamente** en los Tratados, pero está recogido en una **Declaración relativa a la primacía** aneja al Tratado de Lisboa.

Consecuencia práctica: los jueces y autoridades españoles deben **inaplicar** la norma nacional contraria al Derecho de la UE, **sin necesidad de declarar su inconstitucionalidad** ni de plantear cuestión de inconstitucionalidad ante el Tribunal Constitucional.

2.2. El efecto directo

Las disposiciones del Derecho de la UE que sean **claras, precisas e incondicionales** son **directamente aplicables** en los ordenamientos nacionales y crean **derechos** que los **particulares** pueden invocar ante los jueces nacionales, **sin necesidad de transposición** previa por el Estado.

Este principio fue sentado por el TJUE en la **sentencia Van Gend en Loos (TJ, 5 de febrero de 1963, asunto 26/62)**.

- Los **reglamentos** tienen **siempre** efecto directo (vertical y horizontal).
- Las **directivas** tienen efecto directo **excepcionalmente**, solo cuando el plazo de transposición ha vencido sin que el Estado la haya realizado y solo en su dimensión **vertical** (frente al Estado, no entre particulares).

RECUERDA

Diferencia clave entre primacía y efecto directo:

- **Primacía** afecta a la **jerarquía**: el DUE prevalece sobre el Derecho nacional.
- **Efecto directo** afecta a la **aplicabilidad**: el DUE puede invocarse directamente ante los tribunales sin necesidad de norma nacional intermediaria.

Son principios **distintos y complementarios**, no sinónimos.

2.3. La posición del TC español: primacía vs. supremacía (DTC 1/2004)

La **Declaración del TC 1/2004, de 13 de diciembre** (sobre el Tratado por el que se establece una Constitución para Europa) precisó que la primacía del DUE **no se extiende sobre la Constitución española**, distinguiendo:

- **Primacía** (categoría aplicativa): el DUE se aplica con preferencia sobre el Derecho nacional infraconstitucional.

- **Supremacía** (categoría procedimental): la Constitución es la norma suprema del ordenamiento; toda la producción normativa española debe respetarla.

Si existiera contradicción **insalvable** entre el DUE y la CE, España debería **reformular la Constitución** o **renegociar los Tratados**. Este fue el origen de la **reforma del art. 13.2 CE en 1992**, previo Dictamen del TC. El TJUE, en cambio, sostiene la primacía **absoluta**, incluso frente a normas constitucionales nacionales (sentencia *Internationale Handelsgesellschaft*, 1970), y de ahí la tensión clásica entre la jurisprudencia del TJUE y los tribunales constitucionales nacionales.

MATIZ

Primacía ≠ supremacía. La primacía del DUE opera sobre el Derecho infraconstitucional; la supremacía de la CE se mantiene como categoría procedimental (DTC 1/2004). La contradicción insalvable exige reforma constitucional, no inaplicación judicial.

3. Efectos sobre el Poder Legislativo: las Cortes Generales

3.1. Cesión efectiva de potestad normativa

La integración europea ha producido una **cesión efectiva** de potestad normativa de las Cortes a las instituciones de la UE:

- En las **competencias exclusivas** de la Unión (unión aduanera, política monetaria del euro, política comercial común...), el Parlamento español **ha dejado de poder legislar**.
- En las **competencias compartidas**, las Cortes legislan **solo en la medida en que la UE no haya ejercido su competencia** (principio de preempción).

3.2. La obligación de transposición de directivas

Las Cortes Generales están obligadas a **transponer al Derecho español las directivas de la UE** dentro de los plazos fijados. El incumplimiento puede dar lugar a:

- Un **procedimiento de infracción** por la Comisión (art. 258 TFUE).

- En última instancia, a la **imposición de multas** al Estado español por sentencia del TJUE (art. 260 TFUE), incluso ya en la primera sentencia cuando el incumplimiento consista en **no comunicar las medidas de transposición** (art. 260.3 TFUE).

3.3. El control de subsidiariedad por los parlamentos nacionales

El Protocolo nº 2 sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, anejo al Tratado de Lisboa, atribuye a los **parlamentos nacionales** un papel activo en el control del principio de **subsidiariedad**.

Procedimiento:

- Cuando la Comisión presenta una propuesta legislativa, los parlamentos nacionales disponen de **8 semanas** para emitir un **dictamen motivado** en el que consideren que la propuesta no respeta el principio de subsidiariedad.
- **Cada parlamento dispone de 2 votos** (1 por cámara si es bicameral).

Tarjetas de control:

- **Tarjeta amarilla:** si los dictámenes representan **al menos 1/3 del total de votos** (1/4 en materias de cooperación judicial penal y policial — art. 76 TFUE), la Comisión debe **reexaminar** su propuesta.
- **Tarjeta naranja:** en el procedimiento legislativo ordinario, si los dictámenes representan **al menos la mayoría simple** de los votos. Si la Comisión decide mantener la propuesta, el **PE** o el **Consejo** pueden frenar el procedimiento si consideran que vulnera el principio.

RECUERDA

El control de subsidiariedad de los parlamentos nacionales tiene **tres parámetros clave**:

- **Plazo:** **8 semanas** desde la transmisión de la propuesta.
- **Votos por parlamento:** **2** (1 por cámara si es bicameral).
- **Umbrales:** tarjeta amarilla **1/3** (1/4 cooperación penal/policial); tarjeta naranja **mayoría simple** (50%+1) en el procedimiento legislativo ordinario.

3.4. La Comisión Mixta para la Unión Europea

La Ley 8/1994, de 19 de mayo (modificada por la Ley 24/2009, de 22 de diciembre, para adaptarla al Tratado de Lisboa, y por la Ley 38/2010, de 20 de diciembre, que reforzó sus funciones) regula la **Comisión Mixta para la Unión Europea** de las Cortes Generales.

- Es una comisión **mixta** (Congreso + Senado), de composición proporcional fijada por las **Mesas de ambas Cámaras** al inicio de cada legislatura.
- Tiene atribuida en exclusiva la potestad de aprobar, en nombre de las Cortes Generales, los **dictámenes motivados** de control de subsidiariedad del Protocolo nº 2 (salvo avocación por uno de los Plenos).
- Puede solicitar al **Gobierno** la interposición ante el TJUE de un **recurso de anulación** por infracción del principio de subsidiariedad, en el plazo de **6 semanas** desde la publicación oficial del acto legislativo.
- Recibe información del Gobierno sobre la posición española en el Consejo y en el Consejo Europeo.

4. Efectos sobre el Poder Ejecutivo: el Gobierno y la AGE

4.1. Participación en el Consejo Europeo y el Consejo

- El **Presidente del Gobierno** asiste al **Consejo Europeo**, donde representa a España en la definición de las orientaciones políticas generales de la UE.
- Los **ministros del Gobierno** acuden a las correspondientes **formaciones del Consejo** para participar en el proceso legislativo y de coordinación política.

La formación de una **posición española** coherente y coordinada para las negociaciones requiere una intensa actividad de coordinación interministerial, liderada por la **Secretaría de Estado para la Unión Europea**, dependiente del **Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEUEC)**.

4.2. Ejecución del Derecho UE por la AGE

La AGE es el **principal agente de ejecución** del Derecho de la UE en España: gestión de fondos estructurales y de cohesión; aplicación de la Política Agrícola Común (PAC); supervisión de la normativa de competencia; aplicación de las directivas de contratación pública; reconocimiento mutuo de títulos profesionales; etc.

4.3. La Representación Permanente de España ante la UE (REPER)

La **REPER** —creada por **Real Decreto 260/1986, de 17 de enero** (modificado por el **Real Decreto 240/2000, de 18 de febrero**)— es la **embajada del Gobierno español ante la UE**, con sede en **Bruselas**. Depende administrativa y financieramente del **MAEUEC** a través de la **Secretaría de Estado para la Unión Europea**.

Funciona como una «**Administración del Estado en miniatura**»: cada Ministerio cuenta con al menos un **consejero** especializado que participa en la formación correspondiente del Consejo.

RECUERDA

El Estado español responde internacionalmente ante la UE por el incumplimiento del Derecho UE aunque la infracción sea imputable a una Comunidad Autónoma o a un ente local. El Estado puede repercutir posteriormente la responsabilidad sobre la entidad infractora, pero la responsabilidad frente a la Comisión y al TJUE es siempre del Estado en su conjunto.

5. Efectos sobre el Poder Judicial

Los jueces y magistrados españoles son, **simultáneamente**, jueces del **Derecho de la Unión Europea**. Están obligados a aplicar el DUE con **preferencia** sobre el Derecho nacional y disponen de instrumentos propios para garantizar su correcta aplicación.

5.1. La cuestión prejudicial (art. 267 TFUE)

Cuando un órgano jurisdiccional español tenga **dudas sobre la interpretación o la validez** de una norma de Derecho UE, **puede** —y, si es órgano de **última instancia**, **debe**— plantear una **cuestión prejudicial** ante el TJUE (art. 267 TFUE).

- El TJUE **no resuelve el litigio**: **interpreta** el DUE y devuelve el asunto al juez nacional para que dicte sentencia aplicando esa interpretación.
- Las excepciones a la obligatoriedad están recogidas en la doctrina **CILFIT** (TJ, 6 de octubre de 1982, asunto 283/81): cuestión materialmente idéntica ya resuelta, jurisprudencia consolidada del TJUE, o **acto claro**.

- Desde el 1 de octubre de 2024 (Reglamento (UE, Euratom) 2024/2019) el **Tribunal General** asume la competencia prejudicial en **6 materias específicas** (IVA, impuestos especiales, código aduanero, clasificación arancelaria, compensación a pasajeros, derechos de emisión).

5.2. Inaplicación directa del Derecho nacional contrario al DUE

En virtud del principio de **primacía**, los jueces españoles están **facultados y obligados a inaplicar directamente** las normas nacionales contrarias al Derecho de la UE, **sin necesidad** de plantear una cuestión de inconstitucionalidad ante el Tribunal Constitucional.

6. Efectos sobre las Comunidades Autónomas

La integración europea plantea una tensión específica en el Estado autonómico: la UE trata con el Estado en su conjunto, sin reconocer directamente a las CCAA como interlocutores. Sin embargo, las CCAA se ven **profundamente afectadas** por el Derecho de la UE, ya que deben aplicarlo en el ejercicio de sus propias competencias.

6.1. La responsabilidad del Estado por incumplimientos autonómicos

Cuando una CCAA incumple el Derecho UE —por ejemplo, transponiendo incorrectamente una directiva en materias de su competencia—, la **infracción es imputable al Estado español** ante la Comisión Europea y el TJUE, **no a la CCAA directamente**. España puede ser condenada al pago de **multas**.

El Estado puede después **repercutir la responsabilidad** sobre la CCAA infractora conforme a los mecanismos previstos en la legislación española (Disposición adicional 2.^a de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, entre otros).

6.2. La ejecución autonómica del Derecho de la UE

El **principio constitucional de distribución competencial no se altera** por el Derecho UE: si una materia es de competencia autonómica (medio ambiente, agricultura, pesca, urbanismo...), la **transposición de las directivas** en esa materia corresponde a las **CCAA**, no al Estado. La doctrina del Tribunal Constitucional (consolidada desde la **STC 252/1988**) ha sostenido que el **art. 93 CE no reasigna competencias** entre el Estado y las Comunidades Autónomas: la ejecución del DUE corresponde a quien ostenta el título

competencial interno. El Estado responde **internacionalmente** frente a la UE y solo podrá intervenir si dispone de un **título competencial propio** o de un mecanismo constitucional o legal específico (por ejemplo, los instrumentos del **art. 149.1.3.^a CE** en su ámbito propio).

6.3. La participación autonómica: la CARUE

Las CCAA participan en la formación de la posición española ante la UE a través de la **Conferencia para Asuntos Relacionados con la Unión Europea (CARUE)**, regulada por la **Ley 2/1997, de 13 de marzo** (la Ley mantiene en su título la denominación originaria «**Comunidades Europeas**», pero la propia Conferencia adoptó el nombre «**Unión Europea**» en su reunión de **15 de abril de 2010**, tras la sucesión por la UE en el Tratado de Lisboa).

- Es un **órgano de cooperación vertical** entre el Estado, las **17 Comunidades Autónomas** y las **2 ciudades autónomas** (Ceuta y Melilla).
- Las CCAA con mayor interés en determinadas materias pueden participar **directamente en las reuniones del Consejo de la UE** a través de los **consejeros autonómicos** integrados en la REPER (Acuerdo de la CARUE de 2004 sobre la participación de las CCAA en las reuniones del Consejo).

RECUERDA

Las CCAA **ejecutan** el DUE en materias de su competencia, pero la **responsabilidad** frente a la UE es **siempre** del Estado español. La **CARUE** (Ley 2/1997) es el instrumento de coordinación entre Estado y CCAA en asuntos europeos. **Las CCAA no tienen representación directa en las instituciones** de la UE, salvo en el **Comité Europeo de las Regiones**, órgano consultivo sin poder legislativo.

7. La ciudadanía de la Unión y sus efectos en España

La **ciudadanía de la Unión**, creada por el **Tratado de Maastricht (1992)** y regulada en los **arts. 20 a 25 TFUE**, ha producido efectos directos en la organización constitucional española.

7.1. La reforma del art. 13.2 CE (1992)

Artículo 22.1 TFUE · Sufragio en elecciones municipales

Todo **ciudadano de la Unión** que resida en un Estado miembro *del que no sea nacional* tendrá derecho a ser **elector y elegible** en las **elecciones municipales** del Estado miembro en el que resida, en las **mismas condiciones** que los nacionales de dicho Estado.

El art. G.C del Tratado de Maastricht reconoció a los ciudadanos de la UE el derecho de **sufragio activo y pasivo** en las elecciones municipales del Estado miembro de residencia. La **Declaración del Tribunal Constitucional 1/1992, de 1 de julio**, consideró que el reconocimiento del **sufragio pasivo** era contrario al entonces art. 13.2 CE, que solo reconocía el **activo** a los extranjeros en municipales.

Fue necesaria una **reforma constitucional**, aprobada por las Cortes en julio de 1992, **sancionada el 27 de agosto de 1992** y publicada en el BOE del **28 de agosto de 1992**, para añadir las palabras «y pasivo» al art. 13.2 CE.

Una vez despejado el obstáculo constitucional, las Cortes aprobaron la **Ley Orgánica 10/1992, de 28 de diciembre**, que autorizó la ratificación del Tratado de Maastricht.

7.2. Otros derechos derivados de la ciudadanía UE (arts. 20-25 TFUE)

Los **españoles**, como ciudadanos de la Unión, ostentan los siguientes derechos:

- **Sufragio activo y pasivo** en las elecciones **municipales** y al **Parlamento Europeo** en el Estado miembro de residencia (arts. 20.2.b y 22.1-2 TFUE).
- **Libre circulación y residencia** en todo el territorio de la UE (art. 20.2.a TFUE).
- **Protección diplomática y consular** de cualquier Estado miembro en el exterior cuando el propio Estado de nacionalidad no esté representado (art. 20.2.c TFUE).
- **Derecho de petición** ante el Parlamento Europeo (art. 227 TFUE).
- **Reclamación** ante el **Defensor del Pueblo Europeo** (art. 228 TFUE).
- **Iniciativa ciudadana europea**: 1 millón de firmas de un número significativo de EM (art. 11.4 TUE).

8. La reforma del art. 135 CE (2011) y la estabilidad presupuestaria

La **segunda reforma de la Constitución española**, aprobada el **27 de septiembre de 2011** (BOE del mismo día), modificó el **art. 135 CE** para introducir el **principio de estabilidad presupuestaria** como mandato constitucional.

8.1. Texto del nuevo art. 135 CE

Artículo 135.2 CE · Déficit estructural (extracto)

El Estado y las **Comunidades Autónomas** *no* podrán incurrir en un **déficit estructural** que supere los márgenes establecidos, en su caso, por la **Unión Europea** para sus Estados miembros. [...]

Artículo 135.3 CE · Deuda pública (extracto)

El volumen de **deuda pública** del conjunto de las Administraciones Públicas en relación con el **producto interior bruto** del Estado *no* podrá superar el **valor de referencia** establecido en el **Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea**.

El art. 135 CE delega en el Derecho de la Unión la fijación de los valores concretos:

- **3% del PIB** para el **déficit público** (art. 126 TFUE + art. 1 del Protocolo n° 12).
- **60% del PIB** para la **deuda pública** (mismo Protocolo n° 12).

Su desarrollo normativo está en la **Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera**.

8.2. El Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC) y su reforma de 2024

El **Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC)** es el instrumento de la UE que articula la disciplina fiscal de los Estados miembros. Se compone de:

- **Componente preventivo**: originalmente Reglamento (CE) **1466/97**, derogado y sustituido por el **Reglamento (UE) 2024/1263 del Parlamento Europeo y del Consejo**,

de 29 de abril de 2024, relativo a la **coordinación eficaz de las políticas económicas** y a la **supervisión presupuestaria multilateral**.

- **Componente correctivo:** Reglamento (CE) 1467/97, modificado por el **Reglamento (UE) 2024/1264 del Consejo**, de 29 de abril de 2024 (procedimiento de déficit excesivo).

La **reforma de 2024** sustituye los antiguos planes de estabilidad anuales por **planes fiscales-estructurales nacionales a medio plazo** (4-7 años) y articula la disciplina fiscal en torno a la «**senda de gasto neto**» aprobada por el Consejo a propuesta de la Comisión.

9. Los órganos consultivos de la UE: CESE y CDR

La UE cuenta con **dos órganos consultivos** previstos en el **art. 13.4 TUE** que asisten al Parlamento Europeo, al Consejo y a la Comisión:

9.1. Comité Económico y Social Europeo (CESE)

- **Base:** arts. 13.4 TUE y arts. 301-304 TFUE.
- **Sede:** Bruselas.
- **Composición:** representantes de las **organizaciones de empresarios, de trabajadores y de otros sectores** representativos de la sociedad civil. Estructurado en **3 grupos** (empleadores, trabajadores, intereses diversos).
- **Mandato:** 5 años renovable.
- **Representación de España:** 21 miembros.

9.2. Comité Europeo de las Regiones (CDR)

- **Base:** arts. 13.4 TUE y arts. 305-307 TFUE.
- **Sede:** Bruselas. **Creado en 1994** por el Tratado de Maastricht.
- **Composición:** representantes de los **entes regionales y locales** que sean titulares de un mandato electoral en una entidad regional o local o que tengan responsabilidad política ante una asamblea elegida.
- **Mandato:** 5 años renovable.
- **Representación de España:** 21 miembros — 17 representantes de las **CCAA** + 4 representantes de las **entidades locales** (designados por la **FEMP**). En la práctica, las CCAA suelen designar a sus presidentes autonómicos, pero la fórmula del Tratado se refiere a representantes regionales y locales, no a presidentes en sentido estricto.

MATIZ

El CESE y el CDR son **órganos consultivos**, **NO instituciones** del art. 13 TUE. Sus dictámenes son **preceptivos** en los casos previstos por los Tratados, pero **no vinculantes**. No legislan.

El **CDR** es la **única vía de participación directa** de las CCAA y los entes locales españoles en el sistema institucional de la UE.

10. Representación de España en las instituciones y órganos de la UE

A 2026-05-09, la presencia española en el sistema institucional de la UE se distribuye así:

Institución / órgano	Representación de España
Consejo Europeo	Presidente del Gobierno (Jefe de Gobierno)
Consejo	Ministro competente en cada formación
Parlamento Europeo	61 diputados (X legislatura, 2024-2029)
Comisión Europea	1 comisario (vicepresidencia ejecutiva primera + cartera de Competencia)
Tribunal de Justicia	1 juez + (en su caso) 1 abogado general
Tribunal General	2 jueces
Tribunal de Cuentas	1 miembro
BCE – Comité Ejecutivo	1 miembro de nacionalidad española hasta 31-may-2026 (Vicepresidencia); ningún miembro de nacionalidad española desde 1-jun-2026. Los miembros actúan con plena independencia, sin representar al Estado de origen.
BCE – Consejo de Gobierno	Gobernador del Banco de España (como gobernador BCN del euro)
Comité Económico y Social Europeo (CESE)	21 miembros
Comité Europeo de las Regiones (CDR)	21 miembros (17 representantes de las CCAA + 4 representantes de las entidades locales por la FEMP)

REPER	Embajador-Representante Permanente + consejeros sectoriales
--------------	---

11. Tabla cronológica: hitos España-UE

Año	Hito	Norma o tratado
1985	Firma del Tratado de Adhesión	12 de junio de 1985 (Madrid + Lisboa) · LO 10/1985, de 2 de agosto (autorización de cesión ex art. 93 CE)
1986	Entrada efectiva de España en las Comunidades Europeas	1 de enero de 1986
1992	Tratado de Maastricht (TUE) y reforma del art. 13.2 CE	DTC 1/1992, de 1 de julio · Reforma constitucional de 27-ago-1992 (BOE 28-ago-1992) · LO 10/1992, de 28 de diciembre
1994	Comisión Mixta para la Unión Europea de las Cortes	Ley 8/1994, de 19 de mayo (modif. Ley 24/2009 y Ley 38/2010)
1997	Regulación de la CARUE	Ley 2/1997, de 13 de marzo
1999-2002	Adopción del euro por España	Tipo de conversión: 166,386 pesetas/euro
2009	Tratado de Lisboa	LO 1/2008, de 30 de julio · Lisboa en vigor 1-dic-2009
2011	Reforma del art. 135 CE (estabilidad presupuestaria)	Reforma constitucional de 27-sep-2011 · LO 2/2012 de desarrollo
2024	Reforma del PEC en la UE	Reglamentos (UE) 2024/1263 y 2024/1264, de 29 de abril de 2024
2026	Bulgaria adopta el euro (Eurozona = 21)	Decisión del Consejo de 8-jul-2025; vigencia 1-ene-2026

TU OPOSICIÓN, EN UNA APP

El temario que tienes en las manos cobra vida en la app Persevera, con todo para estudiarlo:

tests · psicotécnicos · flashcards con repaso espaciado · supuestos
cursos · simulacros · mapas mentales · tutor IA · planificador

7 días de prueba · Suscripción sin permanencia: cancelas cuando quieras.

**APP STORE**

para iPhone y iPad

**GOOGLE PLAY**

para Android

**EN LA WEB**app.perseveraoposiciones.com

DEL MISMO EQUIPO



Eroodite — Estudia cualquier cosa con IA

Persevera es para tu oposición. **Eroodite, para todo lo demás:** tu carrera universitaria, otras oposiciones o cualquier material que caiga en tus manos. Sube tus apuntes, PDFs, vídeos de YouTube o fotos y su inteligencia artificial te crea al momento exámenes, fichas de repaso, resúmenes y mapas mentales. Con un tutor con IA que resuelve dudas —hasta las que le haces una foto—, repaso espaciado y modo concentración.

Tus apuntes, listos para estudiar en segundos. Empieza gratis.

**APP STORE**

para iPhone y iPad

**GOOGLE PLAY**

para Android